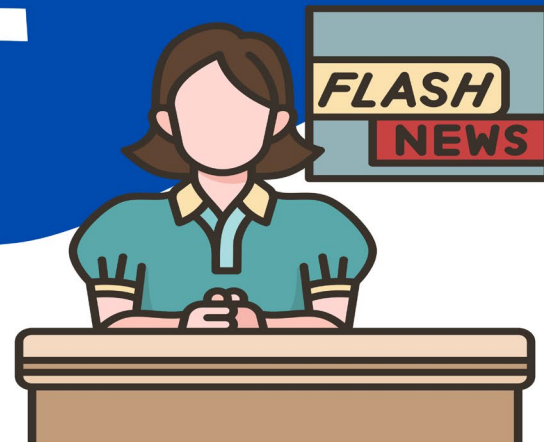


# IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



## 2 DEL 21 GENNAIO 2024

*Fra i provvedimenti più impattanti di fine 2023 vi è la deliberazione della sezione autonomie della Corte dei conti n. 17/2023 che obbliga gli enti a considerare vincolate per cassa tutte le entrate vincolate di competenza (oneri di urbanizzazione e multe comprese). In attesa di novità sul tema, consigliamo gli enti, ove necessario, di allineare la quota vincolata del **fondo cassa di chiusura dell'esercizio 2023**.*

*Sul punto è assai utile la faq Arconet n. 34.*

*Un ente che si trova nella necessità di dover incrementare l'importo degli incassi vincolati di cui all'articolo 180, comma 3, lettera d (vincoli di destinazione derivanti da legge, da trasferimenti o da prestiti), come deve operare e quali voci del piano dei conti integrato deve utilizzare?*

*Se un ente deve incrementare l'ammontare delle risorse vincolate rispetto a quelle esistenti effettua le seguenti registrazioni in contabilità finanziaria:*

1. *impegna ed emette un ordine di pagamento, di importo pari a quello dell'incremento della cassa vincolata, a valere dell'unità elementare di bilancio cui è attribuita la seguente codifica del modulo finanziario del piano dei conti integrato U.7.01.99.06.002 "Destinazione incassi liberi al reintegro incassi vincolati ai sensi dell'art. 195 del TUEL". L'ordine di pagamento è versato in entrata al bilancio dell'ente e non presenta l'indicazione di cui all'art. 185, comma 2, lettera i), del TUEL, in quanto trattasi di pagamento di risorse libere. L'entrata è registrata attraverso l'operazione di cui al punto 2);*

2. *accerta ed emette una reversale di incasso, di importo pari alla spesa di cui al punto 1), a valere dell'unità elementare di bilancio cui è attribuita la seguente codifica del modulo finanziario del piano dei conti integrato E.9.01.99.06.002 "Reintegro incassi vincolati ai sensi dell'art. 195 del TUEL". L'ordine di incasso presenta l'indicazione di cui all'art. 180, comma 3, lettera d), del TUEL, che trattasi di incasso di entrate a destinazione vincolata.*

*Nel caso in cui un ente debba ridurre l'ammontare delle risorse vincolate rispetto a quelle esistenti in quanto di importo superiore a quello previsto dal rispetto degli articoli 180 e 195 del TUEL (liberando risorse), effettua le seguenti registrazioni in contabilità finanziaria:*

1. *impegna ed emette un ordine di pagamento, di importo pari a quello dell'incremento della cassa libera, a valere dell'unità elementare di bilancio cui è attribuita la seguente codifica del modulo finanziario del piano dei conti integrato U.7.01.99.06.001 " Utilizzo incassi vincolati ai sensi dell'art. 195 del TUEL". L'ordine di pagamento è versato in entrata al bilancio dell'ente e presenta l'indicazione di cui all'art. 185, comma 2, lettera i), del TUEL, che trattasi di pagamento di risorse vincolate. L'entrata è registrata attraverso l'operazione di cui al punto 4);*

2. *accerta ed emette una reversale di incasso, di importo pari alla spesa di cui al punto 3), a valere dell'unità elementare di bilancio cui è attribuita la seguente codifica del modulo finanziario del piano dei conti integrato E.9.01.99.06.001 "Destinazione incassi vincolati a spese correnti ai sensi dell'art. 195 del TUEL". L'ordine di incasso non presenta l'indicazione di cui all'art. 180, comma 3, lettera d), del TUEL, in quanto, trattasi di incasso di entrate libere.*

*Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze.*

*Numana, 21 gennaio 2024*

## Attualità di rilievo



### **ANCI. Emendamenti Anci al Milleproroghe: attenzione su temi urgenti dei Comuni**

Proroghe sull'utilizzo del fondo per le assunzioni di personale Pnrr per i piccoli Comuni, per alleggerire gli oneri di indebitamento e rinegoziazione mutui, per il rispetto ai tempi di pagamento legati al Piano della performance dei dipendenti, e per utilizzare il contributo statale per le indennità dei Sindaci. Infine, abolizione delle sanzioni per ritardata o mancata comunicazione della certificazione risorse Covid. Sono questi gli argomenti principali al centro delle proposte di emendamenti al decreto Milleproroghe che Anci ha inviato alle commissioni Affari costituzionali e Bilancio della Camera.

Leggi l'[articolo](#).

## Contabilità



### **Rassegna. Accrual, aggiornato il calendario della riforma**

Sarà necessaria un'ultima revisione di tutti gli ITAS definitivamente approvati. L'esigenza emerge dalle carte di lavoro della seduta del 22 novembre e 6 dicembre della Commissione Arconet, dedicata alle analisi a supporto della riforma abilitante 1.15 del Pnrr. La Commissione ha espresso parere favorevole sull' ITAS 13 Fondi, passività potenziali ed attività potenziali, ITAS 15 Benefici ai dipendenti, ITAS 16 Prestazioni Sociali in denaro, ed ITAS 17 Ratei e Risconti, approvati dal comitato Direttivo della Struttura di Governance e già pubblicati sul sito istituzionale, ad eccezione dell'ITAS 16. Sullo stato dell'arte della riforma, l'anno 2024 non ha più visto l'avvio della sperimentazione e la definizione degli ITAS non è ancora completa. Dei tre obiettivi caratterizzanti la milestone M1C1-108 della Riforma 1.15 del Pnrr, da raggiungere entro la fine dell' anno, due sono già definiti: il Quadro Concettuale ed il Piano dei Conti multidimensionali.

Leggi l'[articolo](#).



### **IFEL. Circolare RGS-DFP sull'applicazione del D.L. n. 13/2023, art. 4-bis recante disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento della PA**

Pubblicata la nota ANCI-IFEL illustrativa della circolare n. 1/2024 con la quale il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e il Dipartimento della Funzione Pubblica forniscono prime indicazioni operative in merito all'applicazione dell'articolo 4-bis del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 recante

“Disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni” (News del 16 gennaio 2024 IFEL).  
Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Pnrr, decreto da 21 miliardi per attuare la rimodulazione**

Centotredici nuovi obiettivi da centrare nel 2024 per incassare 28,7 miliardi di euro. E un quarto decreto Pnrr in arrivo che peserà 21 miliardi, tanto quante vale la revisione del Piano negoziata con la Commissione Ue. La cabina di regia sul Piano nazionale di ripresa e resilienza convocata ieri dal ministro Raffaele Fitto è servita per ufficializzare a ministri, sindaci e governatori le prossime tappe in calendario relative alla sesta e alla settima rata (anticipate dal Sole 24 Ore del 7 gennaio). Ma prima si attende il completamento delle verifiche comunitarie sui 52 target del secondo semestre 2023, per ottenere il pagamento della quinta tranche di fondi europei da 10,6 miliardi, ai quali si aggiungeranno 551 milioni del prefinanziamento del RepowerEu.  
Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Pnrr, arrivano i fondi per le opere comunali definanziate dal Piano**

I lavori sono ancora in pieno corso, e passano dall'analisi serrata progetto per progetto di costi effettivi e stati di avanzamento, ma il quadro si sta definendo. E punta a garantire una copertura finanziaria completa per i circa 10 miliardi di investimenti comunali usciti dal Pnrr con la rimodulazione approvata a fine novembre. Il quadro sarà dettagliato dal nuovo decreto legge sul Piano che il Governo ha intenzione di approvare entro la fine del mese, e che sul terreno finanziario deve far fronte anche a un compito più impegnativo: quello di trovare i fondi per accompagnare tutte le nuove misure inserite nel Pnrr rivisto, che richiedono circa 15-17 miliardi (su più anni), poi compensati dalle rate del cronoprogramma riscritto.  
Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Entro il 31 gennaio le PA devono predisporre e pubblicare il Piano anticorruzione, il Piao scade il 15 aprile 2024**

E' fissato al 31 gennaio 2024 il termine per le pubbliche amministrazione per la predisposizione e pubblicazione del piano anticorruzione 2024-2026. Questa deve avvenire nell'ambito dell'adozione del Piao, il Piano integrato di attività e organizzazione. E' quanto ha precisato il Comunicato del Presidente approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione dello scorso 10 gennaio 2024 (News del 15 gennaio 2024 ANAC).  
Leggi l'[articolo](#).

## Risorse



### **IFEL. Emergenza Ucraina. Ulteriori 40 milioni a favore dei servizi sociali dei Comuni**

È stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale la legge di bilancio n. 213 del 30 dicembre 2023 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026 che dispone, tra l'altro, l'assegnazione anche per il 2023 del contributo, forfettario una tantum, ai Comuni ospitanti un significativo numero di persone richiedenti il permesso di protezione temporanea, per il rafforzamento dell'offerta dei servizi sociali territoriali (News del 17 gennaio 2024 IFEL).

Leggi l'[articolo](#).

## Fiscale



### **Agenzia delle Entrate. Approvazione dei modelli di dichiarazione IVA/2024 concernenti l'anno 2023, con le relative istruzioni, da presentare nell'anno 2024 ai fini dell'imposta sul valore aggiunto**

Sono approvati i seguenti modelli, con le relative istruzioni, concernenti le dichiarazioni relative all'anno 2023 da presentare ai fini dell'imposta sul valore aggiunto (Provvedimento del 15 gennaio 2024 Agenzia delle Entrate).

Consulta i [documenti](#).



### **Agenzia delle Entrate. Approvazione della Certificazione Unica "CU 2024", relativa all'anno 2023, unitamente alle istruzioni per la compilazione, nonché del frontespizio per la trasmissione telematica e del quadro CT con le relative istruzioni**

È approvata la Certificazione Unica "CU 2024" da trasmettere all'Agenzia delle Entrate entro il 16 marzo 2024, unitamente alle informazioni per il contribuente (Provvedimento del 15 gennaio 2024 Agenzia delle Entrate).

Consulta i [documenti](#).

# Tributi



## **MEF. TARI – Fabbisogni standard – Anno 2024 – Aggiornamento delle Linee guida**

Publicato l'aggiornamento delle linee guida interpretative per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della legge n. 147 del 2013 per supportare gli enti locali che devono approvare i piani finanziari e le tariffe della TARI per l'anno 2024 (News del 12 gennaio 2024 Dipartimento delle Finanze).  
Consulta i documenti.



## **IFEL. Costi standard rifiuti 2024. Nota di approfondimento IFEL e applicativo di simulazione**

Sono state pubblicate sul sito del Mef le Linee guida interpretative del comma 653, art. 1, L.147/13, riguardanti le modalità da considerare per tener conto delle risultanze dei fabbisogni standard nella determinazione dei costi del servizio rifiuti, anche alla luce della delibera ARERA n. 443 del 31 ottobre 2020 e s.m.i., primo provvedimento di regolazione del settore, della delibera n. 363 del 3 agosto 2021, recentemente aggiornata dalla delibera n. 389 del 3 agosto 2023 (News del 16 gennaio 2024 IFEL).  
Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Tassa di soggiorno, Canelli: “Nella riforma consentire a tutti i Comuni di istituire imposta”**

“L’Anci esprime apprezzamento sull’intenzione di riformare in maniera organica il perimetro che regola la tassa di soggiorno, riforma che si rende tanto più necessaria visti gli interventi normativi adottati nel recente passato che sono rimasti inefficaci nel risolvere in modo definitivo alcuni dei principali problemi legati alla chiarezza dei rapporti tra gli enti impositori e soggetti che a vario titolo concorrono all’attuazione dell’imposta”. Così il delegato alla Finanza locale dell’Anci e sindaco di Novara, Alessandro Canelli, parlando davanti alla commissione Finanza e Tesoro del Senato in merito alla riforma della tassa di soggiorno (News del 16 gennaio 2024 ANCI).  
Leggi l'[articolo](#).



## **Rassegna. Comuni, contraddittorio da limitare a questioni estimative e agevolazioni**

Dal 18 gennaio è entrata in vigore la riforma dello Statuto del contribuente (Dlgs 219/2023), destinata a cambiare le procedure degli uffici tributi comunali e dei concessionari. Tra le novità più rilevanti si segnala l'obbligo di instaurare con il contribuente un contraddittorio, prima di emettere l'atto impositivo. In concreto gli uffici dovranno inviare ai contribuenti uno schema dell'accertamento assegnando un termine non inferiore a 60 giorni per consentire controdeduzioni o per estrarre copia degli atti. L'accertamento non può essere adottato prima dei 60 giorni e l'eventuale decadenza in questo periodo fa slittare il termine di altri 120 giorni.

Leggi l'[articolo](#).

# Personale



## **ANCI. Chiarimenti su applicazione norme tutela salute e sicurezza nei luoghi di lavoro ai volontari**

A seguito dei tragici eventi che sono avvenuti a Preone (UD) è intervenuto il D.L. n. 145/23, cd. "Anticipi", che all'art. 13-quater comma 4, ha inserito rispetto alle norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro una specifica, che chiarisce che le stesse si applicano ai volontari della protezione civile nei limiti e con le modalità previste dal decreto attuativo adottato ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 - Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 13 Aprile 2011 (News del 17 gennaio 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



## **Sole24ore. Pa, Nuovi contratti da 10 miliardi - Formazione per 24 ore all'anno - Ecco la direttiva madre**

La nuova tornata di rinnovi contrattuali del pubblico impiego vale a regime 9,95 miliardi all'anno. Il calcolo ufficiale è scritto nelle tabelle della cosiddetta «direttiva madre», l'atto di indirizzo generale che fa entrare nel vivo i rinnovi e che Il Sole 24 Ore è in grado di anticipare.

Il testo, 15 pagine firmate dal ministro per la Pa Paolo Zangrillo, traccia le linee guida su cui dovranno muoversi le intese: con un'enfasi particolare alla formazione dei dipendenti, tema centrale nell'agenda del titolare della Funzione pubblica, che i contratti dovranno garantire «come diritto-dovere del dipendente» per almeno 24 ore annue. (News del 19/01/2024 Sole24ore)

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. La sentenza della Corte di giustizia europea sulle ferie retribuite**

Pubblicata la Sentenza della Corte di giustizia europea nella causa C-218/22 | Comune di Copertino– con la quale si stabilisce che il lavoratore che non abbia potuto fruire di tutti i giorni di ferie annuali retribuite prima di dare le dimissioni ha diritto a un'indennità finanziaria. Gli Stati membri non possono addurre motivi connessi al contenimento della spesa pubblica per limitare tale diritto.

Leggi l'[articolo](#).

## Contenuto extra



## **ANCI. Digitalizzazione contratti pubblici: il documento tecnico con le indicazioni utili per gli uffici comunali**

Dopo l'intervento, congiunto con Anci, per risolvere le criticità registrate dai Comuni sull'acquisizione CIG, Anac ha esteso l'utilizzo della propria piattaforma web per appalti e contratti pubblici agli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Digitalizzazione appalti pubblici: Anci chiede confronto urgente ad Anac per risolvere criticità**

Pubblicata la lettera del segretario generale dell'Ance Veronica Nicotra al presidente dell'Anac Giuseppe Busia contenente la richiesta di un confronto tecnico urgente per trovare soluzioni alle principali criticità riscontrate dai Comuni sulla digitalizzazione degli appalti pubblici (News del 7 gennaio 2024 ANCI Liguria).

Consulta i [documenti](#).



## **ANAC. Pubblicità legale dei bandi di gara, ecco come fare tramite la Banca Dati Anac**

Dal 1° gennaio 2024, la pubblicità legale a livello nazionale dei bandi e degli altri atti di gara è garantita dalla Banca Dati Anac tramite pubblicazione sulla "piattaforma per la pubblicità legale degli atti". Questa è sostitutiva della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale a tutti gli effetti, compresa la decorrenza degli effetti giuridici degli atti pubblicati (News del 15 gennaio 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Conflitto d'interessi in commissione di concorso se vi sono state frequentazioni con i candidati**

In una commissione di concorso pubblico per la nomina di direttore generale c'è "conflitto d'interessi (con conseguente obbligo di astensione), tra i componenti della commissione e il candidato (dirigente) nel caso in cui sia configurabile tra gli stessi un legame di frequentazione abituale ovvero rapporti di colleganza e/o di subordinazione o collaborazione (caratterizzato da intensità, assiduità e sistematicità) idonei ad alterare sensibilmente la par condicio tra i concorrenti, ovvero semplicemente sussistano 'gravi ragioni di convenienza' per cui è opportuno che gli interessati si astengano, al fine di evitare potenziali conseguenze quali il danno all'immagine di imparzialità dell'amministrazione nell'esercizio delle proprie funzioni" (News del 12 gennaio 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Appalti digitali e flussi finanziari. Ogni trasferimento di denaro deve essere tracciato**

Con la delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, Anac ha fornito aggiornamenti sulla tracciabilità dei flussi finanziari delle stazioni appaltanti alla luce della digitalizzazione del 1° gennaio 2024. Nel caso di affidamenti tra amministrazioni pubbliche (di regola esenti dall'applicazione della normativa sulla tracciabilità), qualora si verificano trasferimenti di denaro al di fuori del perimetro pubblico, detti movimenti devono essere tracciati. Si tratta, ad esempio, del caso in cui vengano disposti subappalti o subaffidamenti in favore di soggetti privati (News del 17 gennaio 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Gara per il trattamento dei rifiuti. Annullamento degli atti di gara per illegittimità**

Annullamento di tutti gli atti di gara riguardanti il servizio di trattamento dei rifiuti biodegradabili di cucine e mense. E' quanto ha invitato a fare Anac con la delibera n.1 del 10 gennaio 2024. Destinataria una società di servizi comunali della Lombardia, incaricata del conferimento dei rifiuti organici raccolti sul territorio bergamasco e bresciano. L'Autorità, a seguito dell'esposto di un operatore economico, ha aperto un'istruttoria sulla gara verificando l'illegittimità del disciplinare, in particolare per il requisito prescritto di disporre di un impianto a distanza massima di 10 chilometri dalla sede operativa (News del 16 gennaio 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).





### **ANAC. Quasi 3.700 le stazioni appaltanti qualificate, più di 8.000 quelle convenzionate**

Al 31 dicembre 2023 quasi 3.700 (3.694, per l'esattezza) stazioni appaltanti si sono qualificate, e in questo numero sono comprese anche le centrali di committenza. Inoltre, va considerato che 8.492 stazioni appaltanti hanno delegato lo svolgimento delle procedure tramite convenzione a una Pubblica amministrazione qualificata oltre a quelle convenzionate con i soggetti qualificati di diritto (News del 17 gennaio 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **Dipartimento per la trasformazione digitale. PNRR: superata la milestone europea sulle notifiche digitali**

Sono 1.921 i Comuni che, grazie alle risorse PNRR, hanno completato con successo l'integrazione su SEND - Servizio Notifiche Digitali. Un risultato importante che ha permesso di raggiungere e superare ampiamente la milestone europea del PNRR di dicembre 2023, che prevedeva l'integrazione dei sistemi di notificazione di almeno 800 enti alla nuova piattaforma tecnologica nazionale. Il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri prosegue così nel percorso di digitalizzazione delle notifiche di atti amministrativi (News del 15 gennaio 2024 Dipartimento per la trasformazione digitale).

Leggi l'[articolo](#).



### **Ministero dell'Interno. Accesso agli atti del consigliere comunale Presidente dalla Commissione di controllo e Garanzia**

In materia d'accesso agli atti, la riservatezza non è opponibile ai consiglieri comunali, perché tenuti al segreto d'ufficio. L'equilibrato bilanciamento si raggiunge attraverso l'ostensione degli atti, previa "mascheratura" dei nominativi e dei dati idonei a consentirne l'individuazione (News del 9 gennaio 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



### **Ministero dell'Interno. Corretta costituzione del consiglio di Unione Montana. Dimissioni del consigliere di minoranza**

La cessazione dalla carica di un consigliere non impedisce all'organo di funzionare medio tempore, salvo l'obbligo di tempestiva convocazione dell'assemblea per provvedere alla surroga (News del 15 gennaio 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali). Leggi l'[articolo](#).



### **Agenzia delle Entrate. Al via l'Archivio nazionale dei numeri civici delle strade urbane (Anncsu).**

Dalla collaborazione tra l'Agenzia delle Entrate e l'Istituto nazionale di statistica, in accordo con l'Associazione nazionale Comuni italiani (Anci), nasce l'Archivio nazionale dei numeri civici delle strade urbane – Anncsu, una banca dati interattiva con le strade e i numeri civici che appartengono al territorio dei Comuni italiani.

Leggi l'[articolo](#).



### **ANCI. La nota di lettura sulle principali novità in materia sociale e sociosanitario**

Publicata la nota di lettura, redatta dal Dipartimento Welfare ANCI, sulle principali novità in materia sociale e sociosanitario presenti nella Legge di Bilancio 2024 (Legge 30 dicembre 2023, n. 213).

Leggi l'[articolo](#).

## I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE DELLA SETTIMANA

**La problematica della concessione dei contributi** – mercoledì 24 gennaio ore 10:00-11:30 docente: Andrea Biekar