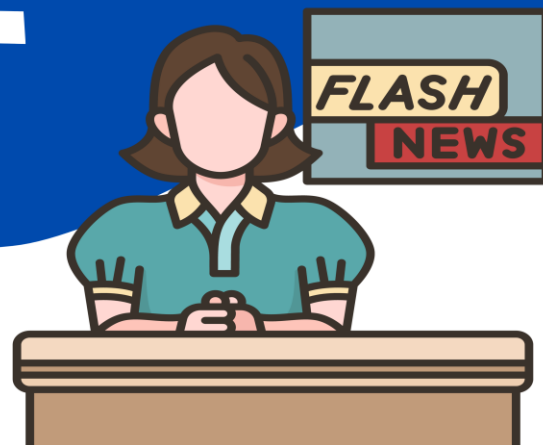


# IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



**22** del 9 giugno 2024

Della settimana antecedente alle elezioni europee ed amministrative non ci sono novità di rilievo per il settore contabilità degli enti locali.

Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze.

Numana, 9 giugno 2024

## Contabilità



### **Rassegna. Asili nido, i fondi ad hoc per i livelli essenziali utilizzabili fino al 2027**

I contributi destinati agli asili nido e al trasporto di alunni disabili potranno essere utilizzati fino al 2027, mentre quelli per il sociale fino al 2030. È previsto anche un ampliamento delle spese in conto capitale. Il decreto che stabilisce le regole e le sanzioni in caso di mancato utilizzo delle quote per il sociale, asili nido e trasporto disabili è stato approvato dalla Conferenza Stato-città il 30 maggio. Questo provvedimento segue la bocciatura della Corte costituzionale (sentenza n. 71/2023) e le modifiche normative per l'istituzione, a partire dal 2025, del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi. Il nuovo regime sanzionatorio introduce un iter articolato, iniziando con un primo invito da parte di Sogei all'ente inadempiente, inviato entro 30 giorni dalla scadenza del termine per la trasmissione delle certificazioni, a partire dal 2023, e un ulteriore termine di trenta giorni per la risposta. Per gli anni 2021 e 2022, l'invito sarà trasmesso entro trenta giorni dalla pubblicazione del decreto. Successivamente, Sogei comunicherà tempestivamente al ministero dell'Interno l'elenco dei Comuni che non hanno trasmesso la certificazione o non hanno raggiunto gli obiettivi assegnati.

Entro i successivi 30 giorni, il Viminale nominerà come commissario il sindaco pro tempore del Comune inadempiente, il quale, in caso di mancato invio delle certificazioni, dovrà trasmetterle a Sogei entro 30 giorni dalla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del decreto di nomina. Se il Comune non ha raggiunto gli obiettivi e/o i Lep assegnati, il commissario dovrà elaborare un cronoprogramma

delle azioni ritenute idonee dall'ente per raggiungere gli obiettivi o i Lep, da inviare a Sogei entro 60 giorni dalla pubblicazione del decreto di nomina. Le somme per nidi e trasporto alunni con disabilità potranno essere utilizzate fino al 2027, e quelle per i servizi sociali fino al 2030. Il cronoprogramma dovrà anche specificare le modalità di spesa delle risorse non utilizzate negli anni precedenti, che potranno essere destinate alla gestione dei servizi, all'erogazione di contributi o voucher, all'acquisto di strumenti e attrezzature, nonché a interventi di manutenzione anche straordinaria, finalizzati al raggiungimento degli obiettivi. Il cronoprogramma, il cui schema verrà definito dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard entro 45 giorni dalla pubblicazione del decreto, dovrà essere trasmesso a Sogei, attraverso un apposito portale, e sarà oggetto di rendicontazione nell'ambito del monitoraggio annuale degli obiettivi di servizio. In caso di persistente inadempimento, il ministero dell'Interno nominerà un nuovo commissario, su designazione del Prefetto, per i comuni indicati da Sogei.

Le quote del fondo di solidarietà comunale per asili nido, il sociale e il trasporto disabili degli esercizi 2021 dovranno essere utilizzate per il raggiungimento degli obiettivi di servizio o dei Lep assegnati per l'esercizio 2024. Infine, solo nel caso in cui dalla certificazione risulti l'assenza di utenti potenziali, le somme saranno recuperate.

Leggi l'[articolo](#).



## **Rassegna. Arconet, bocciata la proposta di mantenere il fondo pluriennale vincolato per lavori pubblici sotto soglia**

La proposta di mantenere il fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate, anche nei lavori pubblici di importo inferiore a 150mila euro, è stata bocciata. A seguito della pubblicazione del resoconto dei lavori della Commissione dell'8 maggio, gli enti devono essere consapevoli che la discussione su questo punto non ha portato a novità. La questione è stata affrontata nell'ambito dell'aggiornamento dei principi contabili, applicati a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti, previsto dal decreto legislativo n. 36 del 2023. Il testo definitivo è stato inviato al ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con una richiesta di parere di competenza. In questo contesto, la Commissione ha discusso la proposta del gruppo di lavoro dedicato ai Comuni di piccole dimensioni, presentata nella precedente riunione. Tale proposta prevede, come eccezione al principio contabile della competenza finanziaria potenziata, la possibilità di conservare il fondo pluriennale vincolato anche per gli investimenti di importo inferiore alla soglia prevista per gli affidamenti diretti, se presenti condizioni specifiche.

La mancanza di una base normativa che supporti l'introduzione di un'eccezione da parte della Commissione Arconet ha impedito l'approvazione. Senza una specifica deroga per gli affidamenti sotto soglia nel nuovo codice degli appalti, è difficile considerare la proposta del gruppo di lavoro come un aggiornamento correlato al processo evolutivo delle normative che ne costituiscono il presupposto. Pertanto, la Commissione ha deciso di non includere questa proposta nel prossimo decreto di aggiornamento degli allegati al decreto legislativo n. 118 del 2011 e di esaminare ulteriormente i pro e i contro di una potenziale proposta normativa che preveda la conservazione del fondo pluriennale vincolato per gli investimenti inferiori alla soglia degli affidamenti diretti, in presenza di condizioni specifiche.

Infine, nel dare il parere sull'ITAS 7, la Commissione ha colto l'occasione per ribadire le proprie preoccupazioni sul processo di attuazione della Riforma Accrual per l'incompletezza nella definizione degli ITAS, che non consente di avviare la sperimentazione o il progetto pilota. È ritardato anche l'adeguamento dei sistemi informativi.

Leggi l'[articolo](#).



### **Opencivitas. Online i dati 2021 sulle funzioni fondamentali dei comuni**

Su OpenCivitas sono stati pubblicati i dati aggiornati al 2021 relativi ai fabbisogni standard delle funzioni fondamentali dei comuni delle regioni a statuto ordinario. Come di consueto, i dati sono consultabili attraverso i menu applicativi presenti sul sito e saranno disponibili per il download in formato open data (News del 3 giugno 2024 Opencivitas).

Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Problematiche relative ai residui conservati a rendiconto**

La Corte dei Conti ha analizzato il bilancio preventivo 2023/25 il rendiconto per l'esercizio 2022 di un Comune. Relativamente ai residui al titolo 4 "Entrate in conto capitale", con particolare riferimento ai contributi a rendicontazione erogati da amministrazioni che adottano il principio di competenza finanziaria potenziata si rammenta che - in base a quanto previsto al punto 3.6 lett. c) primo punto dell'allegato 4/2 al D. Lgs 118/2011 - nella contabilizzazione di tali tipi di contributi, al fine di garantire l'esatta corrispondenza dell'imputazione nei bilanci dell'amministrazione erogante e di quella beneficiaria, la prima deve impegnare l'intera spesa prevista nella delibera che dispone il contributo con imputazione ai successivi esercizi in cui è prevista la realizzazione delle spese da parte della seconda e quest'ultima ha titolo ad accertare le entrate con imputazione ai medesimi esercizi in cui sono stati registrati gli impegni (Deliberazione n. 40/2024 Corte dei Conti Emilia Romagna).

Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Chiusura in pareggio della gestione economale**

La gestione economale è per sua natura una gestione per cassa, annuale, che deve chiudere in pareggio, non essendo consentita la formazione di residui (Sentenza n. 76/2024 Corte dei Conti Veneto).

Leggi l'[articolo](#).

# Risorse



## **Ministero dell'Interno. Modifica status rendiconti Medie opere**

Ai Comuni beneficiari dei contributi di cui all'articolo 1, comma 139 e seguenti, della legge n.145/2018, si rammenta che, sul sistema ReGiS, i progetti finanziati risultano censiti nelle Procedure di Attivazione (PRATT) secondo le seguenti modalità (Comunicato del 5 giugno 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Piccoli Comuni, decreto Mit scorrimento graduatoria e contributi messa in sicurezza strade 2024**

Segnaliamo la pubblicazione sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del decreto n. 62 del 30 maggio 2024 del Capo del Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative, che assegna a 159 Comuni con popolazione inferiore a 5mila abitanti, le risorse – pari a euro 20.000.000,00 – del “Fondo investimenti stradali nei piccoli comuni” per l'annualità 2024, attraverso lo scorrimento della graduatoria e secondo l'ordine di cui all'Allegato1 (News del 6 giugno 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Contributo regionale 2024 ai Comuni costieri per interventi afferenti la costa, termine al 31 luglio**

La Giunta regionale ligure ha deliberato le modalità di erogazione del contributo derivante dal gettito dell'imposta regionale sulle concessioni demaniali marittime (art. 16 bis della l.r. n. 13/1999) destinato a interventi per la conservazione della consistenza e difesa delle aree demaniali marittime, con particolare riferimento alla manutenzione ordinaria e straordinaria di opere marittime esistenti, quali pennelli o scogliere, per il ripascimento stagionale delle spiagge e la progettazione delle suddette opere (News del 5 giugno 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Sport di Tutti: fino all'11 giugno per candidarsi agli avvisi Parchi e Parchi 1-14**

C'è tempo fino all'11 giugno per presentare la candidatura agli avvisi “Parchi” e “Parchi 4-14” (News del 5 giugno 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).

# Partecipate



## **Corte costituzionale. E' incostituzionale il divieto di conferimento di nuovi incarichi di amministratore di società partecipate per chi abbia già ricoperto nell'anno precedente analoghi incarichi, anche nelle ipotesi di provenienza politica del nominato**

La Corte costituzionale, con la sentenza n. 98, si è pronunciata sulle questioni di legittimità costituzionale, sollevate dal TAR Lazio, delle norme che stabiliscono il divieto di conferire incarichi di amministratore di enti privati, sottoposti a controllo pubblico da parte degli enti locali (province o comuni), a coloro i quali nell'anno precedente abbiano svolto analoghi incarichi presso altri enti della stessa natura. La fattispecie esaminata dalla Corte coinvolgeva un manager pubblico che, per aver ricoperto, nell'anno precedente, il ruolo di amministratore delegato presso una società controllata da un comune, non ha potuto ottenere lo stesso incarico presso altra società partecipata (Comunicato del 4 giugno 2024 Corte Costituzionale).

Leggi l'[articolo](#).



## **Corte dei Conti. La relazione sugli organismi partecipati dagli enti territoriali e sanitari nel triennio 2019-2021**

La pandemia ha prodotto effetti negativi sui bilanci delle società partecipate a controllo pubblico, con un valore complessivo delle perdite 2021 più che raddoppiato rispetto al 2019. Si registrano comunque segnali di ripresa rispetto al 2020, con gli utili che restano prevalenti sulle perdite. Migliorano inoltre i valori della produzione, che si accompagnano a una crescita dei relativi costi e alla conseguente riduzione del margine operativo lordo (News del 6 giugno 2024 Corte dei Conti).

Leggi l'[articolo](#).

## Tributi



### **ARERA. Indagine conoscitiva sulle tariffe del servizio rifiuti - Proroga termini di compilazione al 30 giugno 2024**

L'ARERA ha avviato a fine aprile un'indagine conoscitiva sulle tipologie e sui criteri di articolazione dei corrispettivi applicati nel servizio di gestione dei rifiuti urbani (comunicato del 30 aprile e delibera 6 febbraio 2024, 41/2024/R/rif), il cui termine era stato fissato al 4 giugno 2024. Con il nuovo comunicato ARERA del 28 maggio 2024, il termine per la compilazione del questionario viene ora prorogato al 30 giugno p.v. La richiesta di informazioni è rivolta ai gestori che svolgono l'attività di "gestione tariffe e rapporto con gli utenti" del servizio rifiuti, che in larga parte coincidono con i Comuni (News del 4 giugno 2024 ARERA).  
Leggi l'[articolo](#).

## Personale



### **Corte costituzionale. Il dipendente pubblico, con figli fino a tre anni di età, può chiedere di essere temporaneamente assegnato ad una sede di servizio della provincia o regione in cui è fissata la residenza familiare**

La Corte costituzionale (sentenza n. 99) ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 42-bis, comma 1, del decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151 (Testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, a norma dell'articolo 15 della legge 8 marzo 2000, n. 53), nella parte in cui prevede che il trasferimento temporaneo del dipendente pubblico, con figli minori fino a tre anni di età, possa essere disposto «ad una sede di servizio ubicata nella stessa provincia o regione nella quale l'altro genitore esercita la propria attività lavorativa», anziché «ad una sede di servizio ubicata nella stessa provincia o regione nella quale è fissata la residenza della famiglia o nella quale l'altro genitore eserciti la propria attività lavorativa» (Comunicato del 4 giugno 2024 ANCI).  
Leggi l'[articolo](#).



### **MEF. Corresponsione dell'assegno per il nucleo familiare - Rivalutazione dei livelli di reddito per il periodo dal 1° luglio 2024 - 30 giugno 2025**

Nuovi limiti di reddito familiare da considerare, elaborati sulla base del reddito conseguito nel 2023, ai fini della corresponsione dell'assegno per il nucleo familiare a decorrere dal 1° luglio 2024 Tabelle di riferimento. Modello di domanda (Circolare n. 30 del 7 giugno 2024 Ministero dell'Economia e delle Finanze). Consulta i [documenti](#).

## Contenuto extra



### **ANAC. Attestazioni OIV: apertura Piattaforma acquisizioni informazioni su obblighi di pubblicazione 2024**

Dal 3 giugno 2024 è possibile per gli Organismi Indipendenti di Valutazione - OIV - o per gli organismi con funzioni analoghe, attestare le informazioni sul grado di assolvimento agli obblighi di pubblicazione per l'annualità 2024 con modalità e tempistiche definite nell'Atto del Presidente del 1° giugno 2024 (News del 3 giugno 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Contestazioni dell'Agenzia Entrate sotto i 35.000 euro non escludono dall'affidamento di servizi**

Non basta aver ricevuto una contestazione dall'Agenzia delle Entrate per essere esclusi da una gara d'appalto. E' quanto ha precisato Anac al Museo regionale di Messina con il Parere di Precontenzioso delibera n.234 del 15 maggio 2024, che aveva escluso un partecipante dall'affidamento del servizio di pulizie del museo per una violazione contestata dall'Agenzia delle Entrate. "Per le gravi violazioni non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse – spiega Anac -, il valore di euro 35.000,00 costituisce la soglia (economica) minima di punibilità, al di sotto della quale la violazione non può essere in alcun modo considerata 'grave' ai fini di una possibile esclusione dalla gara rimessa alla valutazione discrezionale della Stazione appaltante" (News del 4 giugno 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Sostituire i guard rail e asfaltare una strada non è attività "in somma urgenza"**

Sostituire i guard rail e asfaltare una strada non è attività "in somma urgenza". Rientra, invece, nella manutenzione ordinaria. E come tale è regolamentata dal Codice degli appalti. E' quanto ha ribadito Anac con Atto del Presidente, rivolgendosi al Comune di Peio, in provincia di Trento. L'Amministrazione, infatti, aveva disposto "lavori urgenti per la messa in sicurezza della strada che da Cogolo porta in località Malgamare" evidenziando che "le copiose nevicate invernali hanno provocato dissesti stradali e vengono pertanto disposte alcune lavorazioni definite urgenti consistenti in demolizione e ricostruzione muri di contenimento esistenti, sostituzione guardrail, sistemazione asfaltatura e ripristino barriere in ferro" (News del 3 giugno 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANAC. Opere di urbanizzazione: pochi controlli, lavori incompleti. Dovevano essere realizzate dai privati**

Sono diverse le criticità emerse riguardo alle opere di urbanizzazione primaria e secondaria del comune di Roma, affidate ai privati, evidenziate da un accurato monitoraggio di Anac, che ha fatto emergere l'entità del fenomeno. A seguito delle iniziative di vigilanza svolte dall'Autorità Nazionale Anticorruzione è stata avviata l'attività ricognitiva da parte del Comune di Roma, dando evidenza che le opere di urbanizzazione a scapito degli stessi oneri hanno interessato oltre 500 convenzioni urbanistiche per la realizzazione di edilizia residenziale per un valore di circa 2,5 miliardi di euro, risultati in parte connotati da criticità e/o non completati. E' quanto evidenziato dall'Atto del Presidente dell'8 maggio 2024 (News del 5 maggio 2024 ANAC). Leggi l'[articolo](#).



## **Dipartimento per la trasformazione digitale. Il Dipartimento e UNCEM insieme per sostenere la digitalizzazione di Comuni ed Enti locali montani**

Alla presenza del Sottosegretario Alessio Butti è stato firmato l'Accordo istituzionale tra il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri (DTD) e l'Unione Nazionale Comuni Comunità Enti Montani (UNCEM). Il piano vuole supportare la digitalizzazione dei comuni e degli enti locali montani, in una fase decisiva del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR). "La digitalizzazione rappresenta una leva strategica fondamentale per il rilancio dei territori montani" ha dichiarato il Sottosegretario Alessio Butti. "Con questo accordo, dimostriamo il nostro impegno per colmare il divario digitale, offrendo alle comunità montane gli strumenti necessari per partecipare pienamente alla transizione digitale. Supportare la digitalizzazione in queste aree significa valorizzare le loro potenzialità, promuovere lo sviluppo economico locale e migliorare la qualità della vita dei residenti." "Formalizziamo con il Dipartimento un percorso che è già in essere, molto importante e positivo. Per vincere i divari digitali, per dire come lavoriamo insieme tra Comuni usando bene le risorse economiche per nuovi servizi digitali, per analizzare flussi e dati che sostengono la PA locale nelle scelte. Ringrazio il Sottosegretario Butti e il Capo Dipartimento Borrelli per la grande sensibilità. Sosterremo i Comuni nel lavorare insieme per una reale e fattiva trasformazione digitale" sottolinea il Presidente UNCEM Marco Bussone (News del 29 maggio 2024 Dipartimento per la trasformazione digitale). Leggi l'[articolo](#).



## **Ministero dell'Interno. Attribuibilità agli assessori della responsabilità degli uffici e servizi dell'Unione**

Si è dell'avviso che il disposto normativo recato dall'art.53, c.23, legge 388/2000 non possa essere applicato alle Unioni di comuni laddove la popolazione complessiva, data dalla somma delle singole popolazioni dei comuni aderenti, superi 5000 abitanti (Parere del 30 maggio 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali). Leggi l'[articolo](#).





## **ANCI. Aggiornata la piattaforma nazionale punti di ricarica veicoli elettrici con area riservata a PA**

Il MASE e il GSE hanno aggiornato le funzionalità della Piattaforma Unica Nazionale dei punti di ricarica per i veicoli elettrici (PUN) con l'introduzione di una nuova area riservata a Pubbliche amministrazioni, Regioni, Province e Comuni tramite la quale sarà possibile accedere a mappe interattive, in costante aggiornamento, che forniscono dati e statistiche utili per visualizzare lo stato di avanzamento dei punti di ricarica, mappare la diffusione di auto elettriche, nonché lo stato di sviluppo della rete di ricarica nazionale agevolando così la pianificazione di nuove infrastrutture di ricarica per i veicoli elettrici. Conseguentemente, è stato aggiornato il Manuale Utente della PUN aggiungendo una specifica sezione dedicata alla Pubblica Amministrazione (News del 5 giugno 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. Il vademecum sulle prossime elezioni amministrative dell' 8 e 9 giugno**

Pubblicato il vademecum sulle prossime elezioni amministrative dell' 8 e 9 giugno. Gli eventuali ballottaggi si svolgeranno nei giorni 23 e 24 di giugno. Il vademecum è aggiornato con le ultime novità normative e giurisprudenziali in materia elettorale (News del 6 giugno 2024 ANCI).

Consulta il [documento](#).

## I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE

**La salvaguardia degli equilibri del bilancio 2024/2026 fra spending review, conguagli covid e ultime novità normative in materia di finanza locale** – martedì 18 giugno ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

**Il documento unico di programmazione, alla luce delle recenti modifiche normative e giurisprudenziali** – martedì 9 luglio 2024 ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini