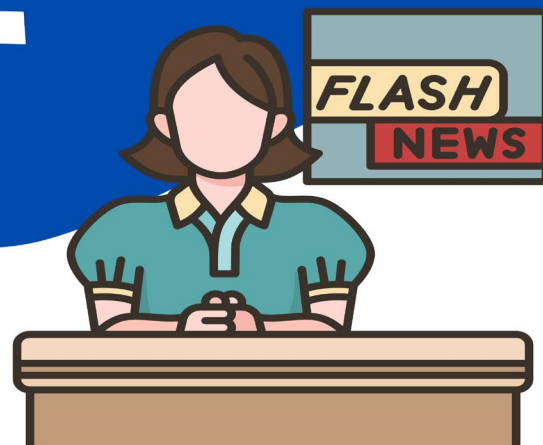


# IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



**23** del 16 giugno 2024

*Non essendo stati ancora approvati i provvedimenti relativi al riparto del concorso alla finanza pubblica per il 2024, gli enti dovranno attendere prima di procedere con la verifica degli equilibri."*

*Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze.*

*Numana, 16 giugno 2024*

## Attualità di rilievo



### **Rassegna. Nuovi sindaci al lavoro: check di cassa e programmazione per il triennio 2025-2027**

Dopo l'elezione, iniziano gli importanti adempimenti contabili richiesti ai 3.706 sindaci, 11.000 assessori e 42.700 consiglieri. Tra questi, spiccano la verifica straordinaria di cassa, la relazione di inizio mandato e la verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio per il triennio in corso di gestione 2024/2026. Altri documenti chiave includono le linee programmatiche di mandato e il Documento Unico di Programmazione (Dup) per il nuovo ciclo 2025-2027. La verifica straordinaria di cassa, necessaria solo con il cambio di sindaco, deve avvenire in presenza degli amministratori uscenti, dei neo-eletti, del segretario, del responsabile del servizio finanziario e dell'organo di revisione, secondo l'articolo 224 del Testo Unico degli Enti Locali. Questa verifica deve essere svolta nel rispetto della disciplina prevista dal regolamento di contabilità dell'amministrazione e deve includere la tesoreria comunale, i saldi dei conti correnti postali e gli agenti contabili.

Entro trenta giorni dal cambio di sindaco, occorre notificare la variazione di rappresentanza legale all'agenzia delle Entrate (se firma le dichiarazioni) e agli altri enti esterni. Entro 90 giorni dalla proclamazione, è necessaria la redazione della relazione di inizio mandato da parte del responsabile finanziario o del segretario generale, come stabilito dall'articolo 4-bis del decreto legislativo 149/2011. Questo documento, firmato dal sindaco, valuta la situazione

finanziaria, patrimoniale e l'indebitamento dell'ente, essenziale per l'eventuale avvio di procedure di riequilibrio finanziario. A differenza della relazione di fine mandato, non deve essere asseverata dall'organo di revisione, né trasmessa alla Corte dei conti; non sono previste sanzioni in caso di ritardi. I Consigli comunali devono prepararsi per la verifica obbligatoria degli equilibri di bilancio entro il 31 luglio per il periodo 2024/2026 e deliberare l'eventuale copertura di debiti fuori bilancio, come indicato dall'articolo 194 del Tuel. La mancata adozione della deliberazione relativa alla verifica del mantenimento degli equilibri può portare allo scioglimento del consiglio. Infine, i nuovi amministratori devono predisporre e presentare il Dup per il ciclo di bilancio 2025-2027 al Consiglio entro fine luglio o secondo i termini più dilazionati stabiliti per la presentazione delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato dallo Statuto. L'articolo 46, comma 3 del Tuel, demanda, infatti, a quest'ultimo la data ultima entro la quale il sindaco, previa audizione della giunta, presenta al consiglio tali linee programmatiche. Se queste dovessero essere presentate dal sindaco al Consiglio in una data successiva al 31 luglio, il Dup slitta di pari passo. Il mandato che inizia ora vedrà come sfide il portare avanti gli obblighi assunti sui progetti Pnrr, che includono, tra le altre, le riforme del rispetto dei tempi di pagamento e della contabilità Accrual. Per garantire l'approvazione dei bilanci di previsione entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento, i tempi sono stringenti. Leggi l'[articolo](#).

## Contabilità



### **ANCI. Mase, online nuova versione Linee Guida per gli interventi Pnrr**

Il MASE ha adottato e pubblicato la nuova versione delle Linee Guida per i soggetti attuatori – Istruzioni operative per le attività di gestione finanziaria, monitoraggio, rendicontazione e controllo per gli interventi PNRR di competenza del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE), disponibile in allegato (News dell'11 giugno 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Sicilia, commissariati 147 sindaci**

Per la prima volta la Regione Sicilia ha deciso di fare sul serio nella lotta contro i ritardi endemici nell'approvazione dei bilanci di previsione dei Comuni dell'Isola. Ieri l'assessore alle Autonomie locali Andrea Messina ha firmato gli atti di nomina dei commissari ad acta che andranno in 147 Comuni, il 42% dei municipi siciliani, per portare al traguardo i preventivi 2024-26 che giunte e consigli non sono stati in grado di chiudere.

Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Esclusioni dal fondo crediti di dubbia esigibilità**

A tutela dell'equilibrio di bilancio e della sana e prudente gestione è dunque necessario limitare il più possibile le tipologie di entrate escluse dal calcolo e dare adeguata evidenza nella nota integrativa al bilancio delle ragioni per le quali non si provvede all'accantonamento con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione.

Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Avanzo ed estinzione anticipata dei prestiti**

Il comma 2 dell'articolo 187, del Tuel, prevede che l'ente locale, nell'esercizio della propria autonomia e discrezionalità, previa approvazione del rendiconto dell'ultimo esercizio finanziario, può destinare all'estinzione anticipata di prestiti e mutui la quota non vincolata dell'avanzo di amministrazione così accertato, nel rispetto dell'ordine di priorità stabilito dalla legge.

Leggi l'[articolo](#).



### **Ministero dell'Interno. Aggiornamento del “Manuale delle procedure di controllo e dei relativi allegati” di cui al decreto 19 dicembre 2022, pubblicato nel comunicato del 20 dicembre 2022**

Si informano gli Enti locali che in data 11 giugno 2024 è stato approvato, con provvedimento del Direttore Centrale per la Finanza Locale del Ministero dell'interno, il nuovo manuale delle procedure di controllo, che sostituisce il precedente approvato in data 19 dicembre 2022 e pubblicato nel comunicato del 20 dicembre 2022. In particolare, il manuale è finalizzato a fornire una descrizione delle procedure di rendicontazione e successivo controllo dei contributi assegnati agli Enti locali, a seguito di varie disposizioni normative, sia per la realizzazione di opere pubbliche, in base ai fabbisogni infrastrutturali e alla dimensione (in termini di popolazione residente degli enti stessi), che per altre finalità quali, ad esempio, il contributo assegnato a copertura delle spese per la progettazione dell'opera pubblica (Comunicato del 12 giugno 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).

## Risorse



### **Ministero dell'Interno. Riparto del Fondo per il finanziamento delle misure urgenti connesse all'accoglienza dei migranti, anche a sostegno dei comuni interessati, nonché in favore dei minori non accompagnati. Termine al 17 luglio**

Si comunica che, in applicazione dell'articolo 2 del decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 26 aprile 2024, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n.35 dell'11 giugno 2024, verrà resa disponibile alla pagina web <https://finanzalocale.interno.gov.it/apps/tbel.php/login/verify>, accessibile con le modalità e le credenziali già in uso a ciascun ente, a decorrere dalla data del 17 giugno 2024, la certificazione telematica concernente l'importo complessivo degli impegni di spesa per l'affidamento di minori in comunità di tipo familiare o in istituti di assistenza. L'acquisizione di tale dato si rende necessaria al fine di procedere alla ripartizione del fondo di cui all'articolo 21, comma 1-bis del decreto-legge 18 ottobre 2023, n.145, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2023, n.191 (Comunicato n.2 del 12 giugno 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriale).

Leggi l'[articolo](#).



### **Ministero dell'Interno. Rettifica ed integrazione al decreto 26 giugno 2023, con definizione delle fonti di finanziamento PUI - PNRR e PUI - Nazionale per le singole progettualità**

Consulta i [documenti](#).

## Personale



### **ANCI. Assegno di inclusione, chiarimenti Inps in merito alla sospensione del beneficio**

Con il messaggio n. 2132 del 5 giugno 2024 l'INPS fornisce indicazioni in merito all'obbligo di presentazione dei nuclei familiari beneficiari dell'Assegno di inclusione (ADI) al primo appuntamento presso i servizi sociali. La presentazione, com'è noto, deve avvenire entro 120 dalla sottoscrizione del PAD ovvero, in prima applicazione, dalla comunicazione ai servizi sociali delle domande accolte

(News del 12 giugno 2024 ANCI).  
Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Quota dello 0,55 per cento per progressioni verticali (in deroga)**

La quota dello 0,55 per cento del monte salari 2018, utilizzata per finanziare progressioni verticali (articolo 13 comma 8 del Contratto Collettivo Enti Locali 16/11/2022), non è assimilabile agli oneri per i rinnovi contrattuali e, pertanto, non può essere esclusa per il rispetto dei vincoli in materia di spese di personale. La definizione e la limitazione delle risorse integrative destinate alla progressione tra aree è da porre nella diversa e più importante finalità del legislatore di una ampia revisione dei sistemi di classificazione del personale e non è in alcun modo legata alla logica dei rinnovi contrattuali con predisposizione delle relative risorse.

Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Dirigenti Pa, il contratto inciampa**

Comincia a squarciarsi il velo di mistero che circonda lo stallo in cui è finito il contratto 2019/21 dei quasi 14mila dirigenti e segretari di Regioni ed enti locali. La preintesa è stata firmata l'11 dicembre e ha poi superato gli esami al Mef, ma si è impantanata a Palazzo Chigi senza riuscire a raggiungere il consiglio dei ministri per il via libera definitivo. Dopo l'ultimo passaggio a vuoto lunedì scorso tutti i sindacati di settore, da Cgil, Cisl e Uil all'Unione dei segretari e a Fedirets si sono rivolti alla presidenza del Consiglio chiedendo di far terminare questa attesa record.

Leggi l'[articolo](#).

## Tributi



### **Giustizia tributaria. IMU e immobili occupati abusivamente**

La Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 9, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23, vigente razione temporis, riguardante i soggetti passivi dell'IMU. In particolare, il giudice delle leggi censura tale norma nella parte in cui non prevede che l'IMU non sia dovuta per gli immobili occupati abusivamente relativamente ai quali sia stata presentata una tempestiva denuncia in sede penale. Secondo la Consulta, è irragionevole affermare che sussista la capacità contributiva del proprietario che abbia subito l'occupazione abusiva di un immobile che lo renda inutilizzabile e indisponibile e si sia prontamente attivato per denunciarne penalmente l'accaduto (Sentenza n. 60 del 18 aprile 2024 Corte costituzionale).

Leggi l'[articolo](#).



## **IFEL. Il Fondo incentivi recupero evasione - Nota di aggiornamento**

Publicata una nota di aggiornamento della lettura della disposizione riguardante il Fondo incentivi recupero evasione ex comma 1091, legge 145/2018, alla luce della recente deliberazione 113/2024, Corte dei conti, sez. Lombardia, già oggetto di una precedente nota di commento Ifel, precisando in particolare che le attività in corso, come pure i regolamenti approvati dai Comuni, previo accordo sindacale, non possono essere condizionati dalla recente variante interpretativa recata dalla deliberazione in commento, per le motivazioni addotte dalla Corte dei conti stessa e riportate nella nota allegata (News dell'11 giugno 2024 IFEL). Consulta il [documento](#).

# Fiscale



## **Agenzia delle Entrate. Escluso dall'IVA il finanziamento erogato da un Ente pubblico ai beneficiari, sotto forma di servizi**

In merito al trattamento applicabile ai contributi erogati da un Ente pubblico ai beneficiari, sotto forma di servizi, attraverso i soggetti attuatori, sia nel caso che le stesse somme coprano una parte sia che vadano a sostenere totalmente il costo dei servizi, tale finanziamento seppur erogato sottoforma di "servizi per i quali è prevista l'agevolazione", non risulta rilevante agli effetti dell'Iva, dal momento che lo stesso assume la configurazione di mero contributo e, come tale escluso, dall'Iva (Risposta n. 131/2024 Agenzia delle Entrate).

Leggi l'[articolo](#).



## **Agenzia delle Entrate. Adempimento spontaneo nei confronti dei soggetti per i quali risulta per il periodo d'imposta 2023 la mancata presentazione della dichiarazione IVA**

Attuazione dell'articolo 1, commi da 634 a 636, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 – Comunicazioni per la promozione dell'adempimento spontaneo nei confronti dei soggetti per i quali risulta per il periodo d'imposta 2023 la mancata presentazione della dichiarazione IVA ovvero la presentazione della stessa senza la compilazione del quadro VE o con operazioni attive dichiarate per un ammontare inferiore a 1.000 euro (Protocollo n. 264078/2024 Agenzia delle

Entrate).  
Leggi l'[articolo](#).

## Contenuto extra



### **ITACA. Istruzioni per la redazione del programma lavori e degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del codice dei contratti pubblici**

Con alcune novità rispetto alla previgente normativa il nuovo Codice dei contratti pubblici ha confermato l'obbligo di redigere e pubblicare il programma triennale dei lavori ed il programma, anch'esso ora triennale, degli acquisti di beni e servizi. In particolare, con riferimento all'art.37, l'allegato I.5 al Codice, che descrive gli elementi della programmazione, si compone di 10 articoli, nonché di schemi tipo (schede) per la programmazione dei lavori pubblici, di cui uno riferito all'elenco annuale, e per la programmazione degli acquisti di forniture e servizi; inoltre detta le necessarie indicazioni per la redazione e la pubblicazione delle schede, nonché dei loro eventuali aggiornamenti in corso d'anno. Le presenti istruzioni sono curate ed aggiornate dalla Rete degli Osservatori Regionali dei Contratti Pubblici, quali uffici delle Regioni e delle Province autonome istituiti anche al fine di fornire supporto alle stazioni appaltanti, nonché dall'Istituto ITACA presso il quale la Rete ha il suo nodo di coordinamento (News del 6 giugno 2024 ITACA).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Dal 1° luglio 2024 decade la qualificazione con riserva**

Con il 1° luglio 2024 scade la qualificazione “con riserva” finora operante per province e città metropolitane, comuni capoluogo di provincia e delle regioni, e stazioni appaltanti delle unioni di comuni costituite nelle forme previste dall'ordinamento. Le stazioni appaltanti che non abbiano ancora provveduto, dovranno inviare l'istanza per la qualificazione “a regime”, che può essere presentata mediante il servizio “Qualificazione stazioni appaltanti”, disponibile nel sito istituzionale dell'ANAC al seguente indirizzo: <https://www.anticorruzione.it/-/qualificazione-delle-stazioni-appaltanti-1>. Nel caso in cui la stazione appaltante sia interessata alla qualificazione per entrambi i settori – “lavori” e “servizi e forniture” – il Responsabile per l'anagrafe unica delle stazioni appaltanti dovrà presentare due istanze di qualificazione distinte (News del 12 giugno 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Non basta una progettazione limitata per**

## **dimostrare la capacità tecnica per affidamenti complessi**

"Non è coerente con i principi di proporzionalità e attinenza dei requisiti di partecipazione consentire ai concorrenti di avvalersi di modeste attività svolte all'interno di una progettazione per dimostrare la propria capacità tecnica dell'intera progettazione. Ciò potrebbe condurre al paradosso che attività del tutto residuali e irrisorie dal punto di vista economico possano legittimare l'affidamento di integrali progettazioni anche estremamente complesse e di rilevanza milionaria, con il rischio, poi, che della stessa progettazione potrebbero avvalersi per l'intero importo delle categorie e classi tutti i soggetti a vario titolo intervenuti nella medesima attività progettuale." E' quanto ha affermato Anac con il deliberato del Consiglio del 15 maggio 2024 (News del 12 giugno 2024 ANAC). Leggi l'[articolo](#).

## I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE

**La salvaguardia degli equilibri del bilancio 2024/2026 fra spending review, conguagli covid e ultime novità normative in materia di finanza locale** – lunedì 1 luglio ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

**Il documento unico di programmazione, alla luce delle recenti modifiche normative e giurisprudenziali** – martedì 9 luglio 2024 ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini