

**SCHEDA CRONOPROGRAMMA
OBIETTIVI DI SERVIZIO PER IL SOCIALE
RISORSE NON RENDICONTATE
ANNI 2021-2022-2023**

**ISTRUZIONI PER LA COMPILAZIONE
PER I COMUNI COMMISSARIATI
DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO,
DELLA REGIONE SICILIANA E
DELLA REGIONE SARDEGNA**

INDICE - SCHEDA CRONOPROGRAMMA OBIETTIVI DI SERVIZIO PER IL SOCIALE RISORSE NON RENDICONTATE (2021-2022-2023)

INDICE

PREMESSA GENERALE.....	3
QUADRO 1 - STATO DELLE RELAZIONI DI RENDICONTAZIONE 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24)	5
QUADRO 2 - ELEMENTI RILEVANTI PER LA RENDICONTAZIONE DESUNTI DALLE RELAZIONI DELLE ANNUALITA' 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24)	6
QUADRO 3 - DESTINAZIONE DELLE RISORSE NON RENDICONTATE DELLE ANNUALITA' 2021-2022-2023	8
QUADRO 4 - RELAZIONE IN FORMATO LIBERO	10

PREMESSA GENERALE

La legge di bilancio per il 2024 (legge n. 213 del 2023) ha introdotto alcune importanti modifiche alle modalità di gestione delle assegnazioni vincolate per il potenziamento di diversi servizi di rilevanza sociale, tra cui i servizi sociali comunali, anche in conseguenza di osservazioni sollevate dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 71 del 2023. In particolare, oltre a disporre lo scorporo dal Fondo di solidarietà comunale, a decorrere dal 2025, dei fondi incentivanti riguardanti il potenziamento de servizi sociali, l'incremento della copertura del servizio di asilo nido e l'incremento dei posti di trasporto scolastico degli studenti con disabilità, la legge ha abolito - con effetto immediato e anche con riferimento agli scorsi anni (commi 498-501 dell'art.1) - il dispositivo sanzionatorio che originariamente prevedeva l'obbligo di restituzione dei fondi non utilizzati annualmente dai comuni per gli scopi indicati.

In sostituzione di tale dispositivo, la norma prevede ora che, in caso di inutilizzo totale o parziale dei fondi assegnati, si debba procedere al commissariamento dell'ente finalizzato all'effettivo utilizzo delle risorse e al raggiungimento degli obiettivi di servizio di volta in volta indicati, così da assicurare la massima possibile efficacia ai programmi di potenziamento dei servizi in questione. Il commissariamento viene in prima battuta disposto attraverso la nomina a commissario del sindaco dell'ente inadempiente. Solo in caso di perdurante inerzia è poi prevista la nomina di un commissario prefettizio, da parte del Ministro dell'Interno.

Al fine di elencare le azioni che il Sindaco-Commissario intende intraprendere per raggiungere gli obiettivi di servizio assegnati per il potenziamento dei servizi sociali, con particolare attenzione alla dotazione di assistenti sociali, è stato definito un apposito cronoprogramma.

Sono oggetto di commissariamento i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO) che non hanno raggiunto gli obiettivi di servizio per gli anni 2021, 2022 e/o 2023. Anche i Comuni delle Regioni Sicilia e Sardegna sono soggetti a commissariamento se non hanno raggiunto gli obiettivi di servizio per gli anni 2022 e/o 2023. Il commissariamento è applicato anche in caso di mancata redazione di una o più rendicontazioni annuali dell'utilizzo dei fondi. In questo caso, se la rendicontazione compilata ed inviata a seguito del commissariamento, rappresenta il completo raggiungimento dei risultati previsti dagli obiettivi di servizio, il commissariamento stesso si conclude con l'invio della scheda di cronoprogramma. Le indicazioni di seguito riportate in queste Istruzioni riguardano sia i casi di mancata rendicontazione che i casi di raggiungimento mancato o parziale degli obiettivi.

Gli Obiettivi di Servizio relativi ai servizi sociali si considerano raggiunti se la spesa storica dell'ente per il 2017 o il 2021 non è inferiore al relativo fabbisogno standard monetario. Il calcolo della spesa storica riclassificata e la determinazione del fabbisogno standard monetario per i Comuni RSO sono riportati nei seguenti documenti pubblicati sul sito internet della CTFIS:

- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i Comuni delle RSO - Anno 2021”](#)
- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i Comuni delle RSO - Anno 2022”](#)
- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i Comuni delle RSO - Anno 2023”](#)

e per i Comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna nei seguenti documenti pubblicati sul sito internet della CTFIS:

- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i Comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna - Anno 2022”](#)
- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio per i servizi sociali e modalità di monitoraggio e di rendicontazione delle risorse aggiuntive per i Comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna - Anno 2023”](#).

Il cronoprogramma, definito e approvato dalla Commissione Tecnica per i Fabbisogni Standard (CTFS), specifica le modalità di utilizzo delle risorse non rendicontate degli anni precedenti. Queste risorse possono essere destinate a:

- gestione dei servizi nell’anno in corso e/o negli anni futuri;
- erogazione di contributi o voucher nell’anno in corso e/o negli anni futuri;
- acquisto di strumentazioni e attrezzature, nonché interventi di manutenzione anche straordinaria, finalizzate al raggiungimento dell’obiettivo assegnato nell’anno in corso e degli obiettivi per gli anni futuri.

Il cronoprogramma dovrà essere inviato in modalità digitale dal Commissario nel portale Opencivitas messo a disposizione da Sogei - Società Generale d'Informatica S.p.A.

Al fine di supportare i comuni nella fase preparatoria del cronoprogramma, IFEL provvede alla diffusione di un sistema di compilazione assistita online agli enti locali, in un ambiente apposito (“Obiettivi in Comune” accessibile dalla homepage del sito IFEL). Si precisa, inoltre, che per i comuni che provvederanno ad inserire le informazioni relative al cronoprogramma per gli Obiettivi di Servizio per il Sociale nella piattaforma predisposta da IFEL sarà possibile trasferire i dati alla piattaforma Sogei previa autorizzazione di invio specifica da effettuare direttamente nel portale di IFEL. L’ente che avrà così autorizzato l’invio troverà, dopo alcuni giorni, i dati nel portale di Sogei e dovrà comunque accedervi, verificarne il contenuto e certificarne l’esattezza mediante la trasmissione ufficiale dei dati stessi.

Si precisa che la chiusura del cronoprogramma nella sola piattaforma IFEL non rappresenta, quindi, un invio ufficiale e che in quanto tale deve essere effettuato esclusivamente nel portale Sogei.

Il Cronoprogramma si compone di quattro sezioni:

- *Quadro 1* Stato delle relazioni di rendicontazione delle annualità 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24);
- *Quadro 2* Elementi rilevanti per la rendicontazione desunti dalle relazioni delle annualità 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24);
- *Quadro 3* Destinazione delle risorse non rendicontate delle annualità 2021-2022-2023;
- *Quadro 4* Relazione in formato libero.

Il *Quadro 1* riepiloga al Sindaco Commissario lo stato delle relazioni di rendicontazione relative agli anni 2021, 2022 e 2023. Le informazioni esposte nel *Quadro 1* sono precompilate non modificabili.

Il *Quadro 2* sintetizza al Sindaco Commissario gli elementi rilevanti ai fini della rendicontazione desunti dalle relazioni di rendicontazione relative agli anni 2021, 2022 e 2023. In questo modo il Sindaco Commissario ha a disposizione gli elementi utili per calcolare le risorse 2021-2022-2023

non rendicontate. Le informazioni esposte nel *Quadro 2* sono precompilate editabili e non editabili.

A fronte di risorse assegnate per gli anni 2021, 2022 e 2023 non rendicontate, il Sindaco Commissario dovrà compilare il *Quadro 3* del Cronoprogramma per esporre la destinazione delle risorse degli anni precedenti non rendicontate da utilizzare al fine del raggiungimento degli obiettivi di servizio nell'anno in corso e/o negli anni successivi.

Il *Quadro 4* mette a disposizione del Sindaco Commissario una relazione in formato libero per descrivere gli interventi scelti per raggiungere gli obiettivi di servizio negli anni successivi.

Il Cronoprogramma contiene quattro tipologie di informazioni:

- variabili precompilate non editabili, desunte dalle relazioni di rendicontazione delle maggiori risorse per il 2021 (SOC22), per il 2022 (SOC23) e per il 2023 (SOC24) (campi riportati con fondo grigio nel modulo);
- variabili precompilate editabili, desunte dalle relazioni di rendicontazione delle maggiori risorse per il 2021 (SOC22), per il 2022 (SOC23) e per il 2023 (SOC24) (campi riportati con fondo bianco nel modulo);
- variabili nuove editabili, da compilare da parte del singolo ente locale (campi riportati con fondo bianco nel modulo);
- variabili calcolate sulla base delle informazioni compilate dall'ente locale (campi riportati con fondo grigio nel modulo).

QUADRO 1 - STATO DELLE RELAZIONI DI RENDICONTAZIONE 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24)

Il *Quadro 1* fornisce al Sindaco Commissario lo stato delle relazioni di rendicontazione dei servizi sociali dell'ente, relative agli anni 2021, 2022 e 2023, indicate rispettivamente come SOC22, SOC23 e SOC24.

Per gli enti locali che non hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2021, viene visualizzata la seguente nota informativa:

*“Alla data del _____ l'Ente non aveva ancora inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2021 dal sito opendata.rose.it.
Il Sindaco Commissario deve prima procedere con l'invio della relazione di rendicontazione relativa all'anno 2021 dal sito opendata.rose.it.”*

Per gli enti locali che hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2021, viene invece visualizzata la seguente nota informativa:

“L'Ente ha inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2021 dal sito opendata.rose.it in data _____ dalla quale risultano/non risultano raggiunti gli obiettivi di servizio assegnati per il 2021.”

Per i Comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, la nota informativa per l'anno 2021 è la seguente:

“Per l'anno 2021 i Comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna non erano assegnatari di maggiori risorse per il potenziamento dei servizi sociali comunali e, di conseguenza, non erano soggetti a rendicontazione.”

Per gli enti locali che non hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2022, viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Alla data del _____ l'Ente non aveva ancora inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it. Il Sindaco Commissario deve prima procedere con l'invio della relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it.”

Per gli enti locali che hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2022, viene invece visualizzata la seguente nota informativa:

“L'Ente ha inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it in data _____ dalla quale risultano/non risultano raggiunti gli obiettivi di servizio assegnati per il 2022.”

Per gli enti locali che non hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2023, viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Alla data del _____ l'Ente non aveva ancora inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2023 dal sito www.opencivitas.it. Il Sindaco Commissario deve prima procedere con l'invio della relazione di rendicontazione relativa all'anno 2023 dal sito [Opencivitas](http://www.opencivitas.it).”

Per gli enti locali che hanno inviato la relazione di rendicontazione del sociale per l'anno 2023, viene invece visualizzata la seguente nota informativa:

“L'Ente ha inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2023 dal sito www.opencivitas.it in data _____ dalla quale risultano/non risultano raggiunti gli obiettivi di servizio assegnati per il 2023.”

QUADRO 2 - ELEMENTI RILEVANTI PER LA RENDICONTAZIONE DESUNTI DALLE RELAZIONI DELLE ANNUALITA' 2021-2022-2023 (SOC22-SOC23-SOC24)

Il *Quadro 2* fornisce al Sindaco Commissario un riepilogo degli elementi rilevanti per la rendicontazione, ricavati dal *Quadro 3* delle relazioni relative agli anni 2021, 2022 e 2023, denominate rispettivamente SOC22, SOC23 e SOC24.

Nel *Quadro 2* sono riportate le seguenti informazioni per ciascuna delle tre annualità (2021, 2022 e 2023):

- R09 - Risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare
- R10 - Spesa aggiuntiva rendicontata per assistenti sociali aggiuntivi

- R11 - Spesa aggiuntiva rendicontata per altre figure professionali aggiuntive
- R12 - Spesa aggiuntiva rendicontata per interventi per un significativo miglioramento dei servizi sociali
- R13 - Spesa aggiuntiva rendicontata per interventi per un aumento del numero degli utenti serviti
- R14 - Spesa aggiuntiva rendicontata per risorse aggiuntive trasferite all'Ambito territoriale sociale o ad altra forma associativa
- R15 - Totale spesa aggiuntiva rendicontata per il raggiungimento degli obiettivi di servizio.

Con riferimento all'anno 2021, se il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 1) è inferiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 1), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2021 l'ente locale NON ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2021.”

Se invece il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 1) è pari o superiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 1), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2021 l'ente locale ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2021.”

Con riferimento all'anno 2022, se il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 2) è inferiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 2), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2022 l'ente locale NON ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2022.”

Se invece il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 2) è pari o superiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 2), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2022 l'ente locale ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2022.”

Con riferimento all'anno 2023, se il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 3) è inferiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 3), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2023 l'ente locale NON ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2023.”

Se invece il totale della spesa aggiuntiva rendicontata (campo R15 colonna 3) è pari o superiore alle risorse aggiuntive effettive del sociale assegnate da rendicontare (campo R09 colonna 3), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2023 l'ente locale ha rendicontato la spesa del sociale aggiuntiva coerentemente con le maggiori risorse assegnate nel 2023.”

Nel caso in cui risultino somme non rendicontate nel periodo 2021-2022-2023 viene visualizzato il seguente messaggio di supporto:

“Compilare il quadro 3 di destinazione delle risorse non rendicontate 2021-2022-2023.”

Altrimenti, se non ci sono somme non rendicontate, viene visualizzato il seguente messaggio di supporto:

“La scheda può essere inviata.”

QUADRO 3 - DESTINAZIONE DELLE RISORSE NON RENDICONTATE DELLE ANNUALITA' 2021-2022-2023

Il *Quadro 3* riepiloga nel rigo S01 al Sindaco Commissario le risorse non rendicontate, espresse in euro, riferite agli anni 2021, 2022 e 2023, calcolate come differenza tra il rigo R09 e il rigo R15 del *Quadro 2* del cronoprogramma. In particolare, in colonna 4 viene riportato l'importo complessivo delle risorse non rendicontate relative agli anni 2021-2022-2023.

Ciascun Sindaco Commissario è tenuto ad indicare nel blocco da S02 a S08 la destinazione delle risorse non rendicontate nelle annualità 2024-2027 al fine di evitare il passaggio successivo in cui il Ministero dell'Interno provvederebbe a nominare con proprio decreto, su designazione del prefetto, un Commissario straordinario *che procederà, a titolo gratuito e senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, agli adempimenti utili al raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati.*

Le risorse non rendicontate potranno essere destinate ai seguenti interventi:

- S02 - Assunzione di assistenti sociali a tempo indeterminato, necessari per lo svolgimento del servizio
- S03 - Assunzione di altre figure professionali specialistiche, necessarie per lo svolgimento del servizio
- S04 - Incremento del numero di utenti serviti
- S05 - Significativo miglioramento dei servizi sociali comunali
- S06 - Trasferimento delle risorse aggiuntive all'ATS o ad altra forma associativa delegata alla gestione di servizi sociali
- S07 - Acquisto di strumentazioni e attrezzature, finalizzate al potenziamento dei servizi sociali comunali
- S08 - Interventi di manutenzione, anche straordinaria, finalizzati al potenziamento dei servizi sociali comunali.

Nella colonna 5 e nel rigo S09 sono riportati i totali delle risorse destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali per tipologia di intervento e per annualità.

“Compilare la tabella di destinazione delle risorse 2021-2023 non rendicontate, facendo attenzione che il totale S09 colonna 5 sia almeno pari al campo S01 colonna 4.”

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali negli anni 2024-2027 (S09 colonna 5) è pari all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (S01 colonna 4), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Le maggiori risorse non rendicontate 2021-2023 sono state integralmente destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali per gli anni dal 2024 al 2027. La scheda può essere inviata.”

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali negli anni 2024-2027 (S09 colonna 5) è superiore all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (S01 colonna 4), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Al potenziamento dei servizi sociali comunali per gli anni dal 2024 al 2027 possono essere destinate, in questo cronoprogramma, solo le maggiori risorse non rendicontate 2021-2023. La scheda deve essere corretta.”

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali negli anni 2024-2027 (S09 colonna 5) è inferiore all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (S01 colonna 4), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Le maggiori risorse non rendicontate 2021-2023 non sono state integralmente destinate al potenziamento dei servizi sociali comunali per gli anni dal 2024 al 2027. Si consiglia di ricontrollare i dati inseriti prima di inviare la scheda.”

Per supportare il Sindaco Commissario nella pianificazione della spesa del sociale per gli anni 2024-2027, viene proposta una tabella di previsione della spesa del sociale, che include i seguenti campi:

- S10 - Spesa storica del sociale (al netto del servizio di asilo nido), questo rigo è precompilato con il dato di riferimento dell'anno 2017 e richiede le previsioni per gli anni 2024-2027
- S11 - Fabbisogno standard monetario del sociale: stimato utilizzando le metodologie dei fabbisogni standard e precompilato per gli anni 2024-2027
- S12 - Spesa del sociale minima attesa: calcolata come somma della spesa storica del 2017 e delle risorse assegnate effettive da rendicontare¹
- S13 - Verifica del raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati: calcolata come differenza tra il rigo S10 (spesa storica) e il rigo S12 (spesa minima attesa).

¹ Le risorse assegnate effettive da rendicontare per il 2026 e il 2027 sono delle proiezioni calcolate applicando i coefficienti di riparto del settore sociale approvati per il 2025

Questa tabella fornisce al Sindaco Commissario una visione complessiva e dettagliata delle previsioni di spesa per il settore sociale, consentendo una migliore pianificazione e verifica del rispetto degli obiettivi di servizio per gli anni 2024-2027.

Nel caso in cui il campo S13 assuma valori positivi, il Sindaco Commissario riceve la conferma che la spesa prevista per il sociale negli anni successivi è adeguata e garantisce un andamento virtuoso di effettivo potenziamento dei servizi sociali comunali attraverso il seguente messaggio:

“L’Ente prevede il completo raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati per gli anni 2024-2027.”

Al contrario, se il campo S13 assume valori negativi, il Sindaco Commissario viene avvisato che la spesa prevista per il sociale negli anni successivi non è sufficiente a garantire un andamento virtuoso, indicando che i servizi sociali comunali potrebbero non essere adeguatamente potenziati.

Di seguito le note informative che verranno evidenziate:

“La spesa storica prevista dall’Ente per i servizi sociali non garantisce un adeguato potenziamento per gli anni 2024-2027.”

“L’Ente deve raggiungere gli obiettivi di servizio assegnati per gli anni 2024-2027, altrimenti rischia un nuovo commissariamento: il Ministero dell’Interno provvederà con proprio decreto a nominare un commissario, su designazione del prefetto, che procederà, a titolo gratuito e senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ad attuare gli adempimenti utili al raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati.”

QUADRO 4 - RELAZIONE IN FORMATO LIBERO

Il *Quadro 4*, denominato “Quadro della relazione in formato libero”, è progettato per acquisire una relazione sintetica sul livello di sviluppo dei servizi sociali dell’ente compilatore, nonché sull’impiego delle risorse aggiuntive non rendicontate degli anni precedenti.

La relazione in formato libero non può superare i 6.000 caratteri.