

**SCHEDA CRONOPROGRAMMA
OBIETTIVI DI SERVIZIO
PER GLI ASILI NIDO
RISORSE NON RENDICONTATE
ANNI 2022 E 2023**

**ISTRUZIONI PER LA COMPILAZIONE
PER I COMUNI COMMISSARIATI
DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO,
DELLA REGIONE SICILIANA E
DELLA REGIONE SARDEGNA**

INDICE - SCHEDA CRONOPROGRAMMA OBIETTIVI DI SERVIZIO PER GLI ASILI NIDO RISORSE NON RENDICONTATE ANNI 2022 E 2023

INDICE

PREMESSA GENERALE.....	3
QUADRO 1 - STATO DELLE RELAZIONI DI RENDICONTAZIONE DELLE ANNUALITA' 2022 E 2023 (NID23-NID24).....	5
QUADRO 2 - ELEMENTI RILEVANTI PER LA RENDICONTAZIONE DESUNTI DALLE RELAZIONI DELLE ANNUALITA' 2022 E 2023 (NID23-NID24)	6
QUADRO 3 - DESTINAZIONE DELLE RISORSE NON RENDICONTATE NELLE ANNUALITA' 2022 E/O 2023.....	7
QUADRO 4 - RELAZIONE IN FORMATO LIBERO	10

PREMESSA GENERALE

La legge di bilancio per il 2024 (legge n. 213 del 2023) ha introdotto alcune importanti modifiche alle modalità di gestione delle assegnazioni vincolate per il potenziamento di diversi servizi di rilevanza sociale, tra cui il servizio di asili nido, anche in conseguenza di osservazioni sollevate dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 71 del 2023. In particolare, oltre a disporre lo scorporo dal Fondo di solidarietà comunale, a decorrere dal 2025, dei fondi incentivanti riguardanti il potenziamento de servizi sociali, l'incremento della copertura del servizio di asilo nido e l'incremento dei posti di trasporto scolastico degli studenti con disabilità, la legge ha abolito - con effetto immediato e anche con riferimento agli scorsi anni (commi 498-501 dell'art.1) - il dispositivo sanzionatorio che originariamente prevedeva l'obbligo di restituzione dei fondi non utilizzati annualmente dai comuni per gli scopi indicati.

In sostituzione di tale dispositivo, la norma prevede ora che, in caso di mancato raggiungimento totale o parziale degli obiettivi assegnati e con il conseguente inutilizzo, parziale o totale dei fondi assegnati, si debba procedere al commissariamento dell'ente finalizzato all'effettivo utilizzo delle risorse e al raggiungimento degli obiettivi di servizio di volta in volta indicati, così da assicurare la massima possibile efficacia ai programmi di potenziamento dei servizi in questione. Il commissariamento viene, in prima battuta, disposto attraverso la nomina a commissario del Sindaco dell'Ente inadempiente. Solo in caso di perdurante inerzia è poi prevista la nomina di un commissario prefettizio, da parte del Ministro dell'Interno.

Al fine di elencare le azioni che il Sindaco Commissario intende intraprendere per raggiungere gli obiettivi di servizio assegnati per il potenziamento degli asili nido è stato definito un apposito cronoprogramma.

Sono oggetto di commissariamento i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario (RSO) e delle Regioni Sicilia e Sardegna che non hanno raggiunto gli obiettivi di servizio per gli anni 2022 e/o 2023. Il commissariamento è applicato anche in caso di mancata redazione di una o più rendicontazioni annuali dell'utilizzo dei fondi. In questo caso, se la rendicontazione compilata ed inviata a seguito del commissariamento, rappresenta il completo raggiungimento dei risultati previsti dagli obiettivi di servizio, il commissariamento stesso si conclude con l'invio della scheda di cronoprogramma. Le indicazioni di seguito riportate in queste Istruzioni riguardano sia i casi di mancata rendicontazione che i casi di raggiungimento mancato o parziale degli obiettivi.

Gli Obiettivi di Servizio relativi agli asili nido si considerano raggiunti se il numero di utenti aggiuntivi rendicontati è non inferiore al numero di utenti aggiuntivi obiettivo assegnati all'ente. Il calcolo del numero di utenti aggiuntivi rendicontati e del numero di utenti aggiuntivi obiettivo sono riportati nei seguenti documenti pubblicati sul sito internet della CTFS:

- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto - Anno 2022”](#)
- [Nota Metodologica “Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto - Anno 2023”](#).

Il cronoprogramma, definito e approvato dalla Commissione Tecnica per i Fabbisogni Standard (CTFS), specifica le modalità di utilizzo delle risorse non rendicontate degli anni precedenti. Queste risorse possono essere destinate a:

- gestione dei servizi nell'anno in corso e/o negli anni futuri;
- erogazione di contributi o voucher nell'anno in corso e/o negli anni futuri;
- acquisto di strumentazioni e attrezzature, nonché interventi di manutenzione anche straordinaria, finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo assegnato nell'anno in corso e degli obiettivi per gli anni futuri.

Il cronoprogramma dovrà essere inviato in modalità digitale dal Commissario nel portale Opencivitas messo a disposizione da Sogei - Società Generale d'Informatica S.p.A.

Al fine di supportare i comuni nella fase preparatoria del cronoprogramma, IFEL provvede alla diffusione di un sistema di compilazione assistita online agli enti locali, in un ambiente apposito ("Obiettivi in Comune" accessibile dalla homepage del sito IFEL). Si precisa, inoltre, che per i comuni che provvederanno ad inserire le informazioni relative al cronoprogramma per gli Obiettivi di Servizio per il servizio di asili nido nella piattaforma predisposta da IFEL, sarà possibile trasferire i dati alla piattaforma Sogei, previa autorizzazione di invio specifica da effettuare direttamente nel portale di IFEL. L'ente che avrà così autorizzato l'invio troverà, dopo alcuni giorni, i dati nel portale di Sogei e dovrà comunque accedervi, verificarne il contenuto e certificarne l'esattezza mediante la trasmissione ufficiale dei dati stessi.

Si precisa che la chiusura del cronoprogramma nella sola piattaforma IFEL non rappresenta, quindi, un invio ufficiale e che in quanto tale deve essere effettuato esclusivamente nel portale Sogei.

Il Cronoprogramma si compone di quattro sezioni:

- *Quadro 1* Stato delle relazioni di rendicontazione delle annualità 2022 e 2023 (NID23-NID24);
- *Quadro 2* Elementi rilevanti per la rendicontazione desunti dalle relazioni delle annualità 2022 e 2023 (NID23-NID24);
- *Quadro 3* Destinazione delle risorse non rendicontate delle annualità 2022 e 2023;
- *Quadro 4* Relazione in formato libero.

Il *Quadro 1* riepiloga al Sindaco Commissario lo stato delle relazioni di rendicontazione relative agli anni 2022 e 2023. Le informazioni esposte nel *Quadro 1* sono precompilate non modificabili.

Il *Quadro 2* sintetizza al Sindaco Commissario gli elementi rilevanti ai fini della rendicontazione desunti dalle relazioni di rendicontazione relative agli anni 2022 e 2023. In questo modo il Sindaco Commissario ha a disposizione gli elementi utili per calcolare le risorse delle annualità 2022 e 2023 non rendicontate. Le informazioni esposte nel *Quadro 2* sono precompilate editabili e non editabili.

A fronte di risorse assegnate per gli anni 2022 e 2023 non rendicontate, il Sindaco Commissario dovrà compilare il *Quadro 3* del Cronoprogramma per esporre la destinazione delle risorse degli anni precedenti non rendicontate da utilizzare, al fine del raggiungimento degli obiettivi di servizio nell'anno in corso e/o negli anni successivi.

Il *Quadro 4* mette a disposizione del Sindaco Commissario una relazione in formato libero per descrivere gli interventi scelti per raggiungere gli obiettivi di servizio negli anni successivi.

Il Cronoprogramma contiene quattro tipologie di informazioni:

- variabili precompilate non editabili, desunte dalle relazioni di rendicontazione delle maggiori risorse per il 2022 (NID23) e per il 2023 (NID24) (campi riportati con fondo grigio nel modulo);
- variabili precompilate editabili, desunte dalle relazioni di rendicontazione delle maggiori risorse per il 2022 (NID23) e per il 2023 (NID24) (campi riportati con fondo bianco nel modulo);
- variabili nuove editabili, da compilare da parte del singolo ente locale (campi riportati con fondo bianco nel modulo);
- variabili calcolate sulla base delle informazioni compilate dall'ente locale (campi riportati con fondo grigio nel modulo).

QUADRO 1 - STATO DELLE RELAZIONI DI RENDICONTAZIONE DELLE ANNUALITA' 2022 E 2023 (NID23-NID24)

Il *Quadro 1* fornisce al Sindaco Commissario lo stato delle relazioni di rendicontazione dei servizi di asilo nido forniti dall'ente, relative agli anni 2022 e 2023, indicate rispettivamente come NID23 e NID24.

Per gli enti locali che NON hanno inviato la relazione di rendicontazione degli asili nido per l'anno 2022, viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Alla data del _____ l'Ente non aveva ancora inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it. Il Sindaco Commissario deve prima procedere con l'invio della relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it.”

Per gli enti locali che hanno inviato la relazione di rendicontazione degli asili nido per l'anno 2022, viene invece visualizzata la seguente nota informativa:

“L'Ente ha inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2022 dal sito opendata.sose.it in data _____ dalla quale risultano/non risultano raggiunti gli obiettivi di servizio assegnati per il 2022.”

Per gli enti locali che NON hanno inviato la relazione di rendicontazione degli asili nido per l'anno 2023, viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Alla data del _____ l'Ente non aveva ancora inviato la relazione di rendicontazione relativa all'anno 2023 dal sito www.opencivitas.it. Il Sindaco Commissario deve prima procedere con l'invio della relazione di rendicontazione relativa all'anno 2023 dal sito www.opencivitas.it.”

Per gli enti locali che hanno inviato la relazione di rendicontazione degli asili nido per l'anno 2023, viene invece visualizzata la seguente nota informativa:

“L’Ente ha inviato la relazione di rendicontazione relativa all’anno 2023 dal sito www.opencivitas.it in data _____ dalla quale risultano/non risultano raggiunti gli obiettivi di servizio assegnati per il 2023.”

QUADRO 2 - ELEMENTI RILEVANTI PER LA RENDICONTAZIONE DESUNTI DALLE RELAZIONI DELLE ANNUALITA’ 2022 E 2023 (NID23-NID24)

Il *Quadro 2* fornisce al Sindaco Commissario un riepilogo degli elementi rilevanti per la rendicontazione, ricavati dal *Quadro 3* delle relazioni relative agli anni 2022 e 2023, denominate rispettivamente NID23 e NID24.

Nel *Quadro 2* sono riportate le seguenti informazioni per ciascuna delle due annualità (2022 e 2023):

- N01 - Obiettivo di servizio: Numero utenti Asili nido aggiuntivi
- N02 - Costo standard di riferimento per un utente a tempo pieno (euro)
- N03 - Risorse aggiuntive assegnate per il potenziamento degli asili nido (euro)
- R27 - Obiettivo di servizio per il potenziamento degli asili nido
- R28 - TOTALE RENDICONTAZIONE DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO.

Con riferimento all’anno 2022, se il totale rendicontazione degli obiettivi di servizio (campo R28 colonna 1) è inferiore all’obiettivo di servizio per il potenziamento degli asili nido (campo R27 colonna 1), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2022 l’ente NON ha rendicontato gli utenti di asili nido aggiuntivi coerentemente con l’obiettivo di servizio per il 2022.”

Se invece il totale rendicontazione degli obiettivi di servizio (campo R28 colonna 1) è pari o superiore all’obiettivo di servizio per il potenziamento degli asili nido (campo R27 colonna 1), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2022 l’ente ha rendicontato gli utenti di asili nido aggiuntivi coerentemente con l’obiettivo di servizio per il 2022.”

Con riferimento all’anno 2023, se il totale rendicontazione degli obiettivi di servizio (campo R28 colonna 2) è inferiore all’obiettivo di servizio per il potenziamento degli asili nido (campo R27 colonna 2), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2023 l’ente NON ha rendicontato gli utenti di asili nido aggiuntivi coerentemente con l’obiettivo di servizio per il 2023.”

Se invece il totale rendicontazione degli obiettivi di servizio (campo R28 colonna 2) è pari o superiore all’obiettivo di servizio per il potenziamento degli asili nido (campo R27 colonna 2), viene visualizzata la seguente nota informativa:

“Nel 2023 l’ente ha rendicontato gli utenti di asili nido aggiuntivi coerentemente con l’obiettivo di servizio per il 2023.”

Nel caso in cui le somme non rendicontate delle annualità 2022 e/o 2023 risultano maggiori di zero, viene visualizzato il seguente messaggio di supporto:

“Compilare il quadro 3 di destinazione delle risorse non rendicontate delle annualità 2022 e/o 2023.”

Altrimenti, se non ci sono somme non rendicontate, viene visualizzato il seguente messaggio di supporto:

“La scheda può essere inviata.”

QUADRO 3 - DESTINAZIONE DELLE RISORSE NON RENDICONTATE NELLE ANNUALITA' 2022 E/O 2023

Il *Quadro 3* riepiloga nel rigo N04 al Sindaco Commissario le risorse non rendicontate, espresse in euro, riferite agli anni 2022 e 2023, calcolate come differenza tra il rigo R28 e il rigo R27 del Quadro 2 del cronoprogramma, moltiplicata per il relativo *“Costo standard di riferimento per un utente a tempo pieno (euro)”* (rigo N02). In particolare, in colonna 3 viene riportato l'importo complessivo delle risorse non rendicontate relative agli anni 2022 e/o 2023.

Per supportare il Sindaco Commissario nella pianificazione degli interventi per il potenziamento degli asili nido per gli anni 2024-2027, viene proposta una tabella di previsione degli obiettivi di servizio 2024-2027 con le seguenti informazioni:

- N05 - Obiettivo di servizio: Numero utenti Asili nido aggiuntivi
- N06 - Costo standard di riferimento per un utente a tempo pieno (euro)
- N07 - Risorse aggiuntive assegnate per il potenziamento degli asili nido (euro)
- N08 - Utenti asilo nido presi a riferimento come punto di partenza (2018 fonte: ISTAT/FC50U o 2021 fonte: NID23/NID24)
- N09 - TOTALE Utenti asili nido pubblici da raggiungere (N05+N08).

Nel campo N10, il Sindaco Commissario dovrà indicare (SI/NO) se nel Comune non ci sono più bambini residenti o a carico dell'ente di età compresa tra 3 e 36 mesi, di conseguenza le risorse relative alle annualità 2022 e 2023 non rendicontate dovranno essere restituite.

In caso di mancanza di bambini (N10 = “SI”), verrà proposta al Sindaco Commissario la seguente nota informativa:

“In assenza di bambini residenti o a carico dell'ente di età compresa tra 3 e 36 mesi, le risorse delle annualità 2022 e/o 2023 non rendicontate dovranno essere restituite.”

Se nel Comune esiste l'utenza potenziale (N10 = “NO”) al Sindaco Commissario verrà presentato il quadro di destinazione delle risorse non rendicontate per le annualità 2024-2027 con la presente nota informativa:

“Compilare la tabella di destinazione delle risorse 2022-2023 non rendicontate, facendo attenzione che il totale N19 colonna 5 sia uguale al campo N04 colonna 3.”

Le risorse non rendicontate potranno essere destinate ai seguenti interventi:

- N11 - Incremento della disponibilità del servizio negli asili nido comunali (nuove strutture o attivazione di posti inutilizzati), in gestione diretta o esternalizzata
- N12 - Incremento della disponibilità del servizio in altri servizi educativi* comunali (sezioni primavera, spazi gioco, baby parking) (nuove strutture o attivazione di posti inutilizzati), in gestione diretta o esternalizzata
- N13 - Ricorso a convenzioni con gli asili nido privati, con riserva di nuovi posti
- N14 - Ricorso a convenzioni con altri servizi educativi presso strutture private (sezioni primavera, spazi gioco, baby parking, nidi domiciliari), con riserva di nuovi posti
- N15 - Contributi e/o voucher alle famiglie per il pagamento di rette per asili nido NON gestiti dal comune/forma associata e NON convenzionati con riserva di posti
- N16 - Trasferimento delle risorse aggiuntive assegnate all'Ambito territoriale di riferimento o ad altra forma associata con vincolo di nuovi utenti negli altri comuni dell'Ambito territoriale di riferimento
- N17 - Acquisto di strumentazioni e attrezzature, finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo assegnato nell'anno in corso e degli obiettivi per gli anni futuri
- N18 - Interventi di manutenzione, anche straordinaria, finalizzati al raggiungimento dell'obiettivo assegnato nell'anno in corso e degli obiettivi per gli anni futuri.

Nella colonna 5 e nel rigo N19 sono riportati i totali delle risorse destinate al potenziamento degli asili nido per tipologia di intervento e per annualità.

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento degli asili nido negli anni 2024-2027 (N19 colonna 5) è pari all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (N04 colonna 3), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Le maggiori risorse non rendicontate 2022-2023 sono state interamente destinate al potenziamento degli asili nido per gli anni dal 2024 al 2027. La scheda può essere inviata.”

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento degli asili nido negli anni 2024-2027 (N19 colonna 5) è superiore all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (N04 colonna 3), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Al potenziamento degli asili nido per gli anni dal 2024 al 2027 possono essere destinate, in questo cronoprogramma, solo le maggiori risorse non rendicontate 2022-2023 coerentemente destinate. La scheda deve essere corretta.”

* La nota metodologica prevede: altre modalità autonomamente determinate riconducibili ai servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2, comma 3, lettera b) e lettera c), punti 1 e 3, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, strutturati su almeno 5 giorni a settimana e con almeno 4 ore di frequenza giornaliera con affidamento, dei bambini in età 3-36 mesi iscritti, ad uno o più educatori in modo continuativo.

Se l'importo delle risorse non rendicontate negli anni precedenti destinate al potenziamento degli asili nido negli anni 2024-2027 (N19 colonna 5) è inferiore all'importo complessivo delle risorse non rendicontate (N04 colonna 3), al Sindaco Commissario verrà visualizzata la seguente nota informativa:

“Le maggiori risorse non rendicontate 2022-2023 non sono state interamente destinate al potenziamento degli asili nido per gli anni dal 2024 al 2027. Si consiglia di ricontrollare i dati inseriti prima di inviare la scheda.”

Per supportare il Sindaco Commissario nella pianificazione degli interventi per il potenziamento degli asili nido per gli anni 2024-2027, viene proposta una tabella di previsione degli utenti serviti, che include i seguenti campi:

- N20 - Utenti residenti o a carico dell'ente serviti in asili nido comunali o in altre strutture comunali (sezioni primavera, spazi gioco, baby parking) o in asili nido privati o altre strutture private (sezioni primavera, spazi gioco, baby parking, nidi domiciliari) con riserva di posti
- N21 - Verifica raggiungimento obiettivi di servizio assegnati (N20-N09).

Questa tabella fornisce al Sindaco Commissario una visione complessiva e dettagliata delle previsioni di utenti serviti con il servizio di asilo nido, consentendo una migliore pianificazione e verifica del rispetto degli obiettivi di servizio per gli anni 2024-2027.

Nel caso in cui il campo N21 assuma valori positivi, il Sindaco Commissario riceve la conferma che gli utenti previsti per gli asili nido negli anni successivi è adeguata e garantisce un andamento virtuoso di effettivo potenziamento dei servizi di asili nido comunali.

“L'Ente prevede il completo raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati per gli anni 2024-2027.”

Al contrario, se il campo N21 assume valori negativi, il Sindaco Commissario viene avvisato che il numero di utenti previsti per gli asili nido negli anni successivi non è sufficiente a garantire un andamento virtuoso, indicando che i servizi di asilo nido comunale potrebbero non essere adeguatamente potenziati. Di seguito le note informative che verranno evidenziate:

“Il numero di utenti previsti dall'Ente per gli asili nido non garantisce un adeguato potenziamento del servizio per gli anni 2024-2027.”

“L'Ente deve raggiungere gli obiettivi di servizio assegnati per gli anni 2024-2027, altrimenti rischia un nuovo commissariamento: il Ministero dell'Interno provvederà con proprio decreto a nominare un commissario, su designazione del prefetto, che procederà, a titolo gratuito e senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ad attuare gli adempimenti utili al raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati.”

QUADRO 4 - RELAZIONE IN FORMATO LIBERO

Il *Quadro 4*, denominato “Quadro della relazione in formato libero”, è progettato per acquisire una relazione sintetica sul livello di sviluppo dei servizi sociali dell’ente compilatore, nonché sull’impiego delle risorse aggiuntive non rendicontate degli anni precedenti.

La relazione in formato libero non può superare i 6.000 caratteri.