

IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



34 del 15 settembre 2024

La notizia della settimana è la pubblicazione dei cronoprogrammi da presentare da parte dei sindaci dei comuni che non hanno utilizzato tutte le risorse del sociale, a sili nido e trasporto studenti con disabilità.

Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze.

Numana, 15 settembre 2024

Contabilità



Rassegna. Cronoprogrammi e istruzioni sugli avanzi 2021-23 dei contributi per sociale, nidi e trasporto alunni disabili

Sono stati pubblicati i cronoprogrammi e le istruzioni relativi agli obiettivi di servizio per il settore sociale per gli anni 2021-2023, così come quelli relativi agli asili nido e al trasporto scolastico per studenti con disabilità per gli anni 2022-2023. Questi documenti interessano i sindaci dei Comuni che non hanno utilizzato integralmente o parzialmente i fondi trasferiti dal ministero dell'Interno nel periodo 2021-2023, vincolati nel risultato di amministrazione approvato con l'ultimo rendiconto.

In base alla legge 213/2023 (commi 498-501 dell'articolo 1), è stata abolita, con effetto immediato e retroattivo, la sanzione che imponeva l'obbligo di restituire i fondi non utilizzati annualmente dai Comuni per gli scopi indicati. Successivamente, un decreto del ministero dell'Interno del 6 giugno 2024, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 23 luglio, ha stabilito nuove regole per l'uso di questi fondi, a seguito della decisione della Corte costituzionale di bloccare i tagli per i comuni in ritardo (Nt+ Enti locali & Edilizia del 4 giugno).

Il decreto regola la procedura sia per i Comuni che non hanno trasmesso le certificazioni, sia per quelli che hanno certificato, totalmente o parzialmente, il mancato raggiungimento degli obiettivi e/o dei Lep assegnati. Entro trenta giorni dalla pubblicazione del decreto (quindi entro il 22 agosto), Sogei è incarica di

sollecitare i Comuni inadempienti all'invio della certificazione. Nei successivi 30 giorni (entro il 21 settembre), Sogei invierà al ministero dell'Interno l'elenco dei Comuni coinvolti.

In caso di mancato raggiungimento degli obiettivi e/o Lep, il ministero dell'Interno, entro 30 giorni (entro il 21 ottobre), nominerà come commissario il Sindaco, che agirà a titolo gratuito. Il commissario avrà il compito di garantire che l'ente adotti tutte le azioni necessarie per raggiungere gli obiettivi di servizio o i Lep assegnati. Entro sessanta giorni dalla pubblicazione del decreto di nomina nella Gazzetta Ufficiale, il Sindaco/Commissario dovrà inviare a Sogei un cronoprogramma conforme allo schema definito e pubblicato dalla commissione tecnica per i fabbisogni standard. La commissione aveva un termine di quarantacinque giorni dalla pubblicazione del decreto per definire lo schema, termine che è stato rispettato.

Ad esempio, il cronoprogramma pubblicato per il settore sociale prevede come sezioni: lo stato delle relazioni di rendicontazione per le annualità 2021-2023, gli elementi rilevanti per la rendicontazione tratti dalle relazioni, la destinazione delle risorse non rendicontate delle annualità 2021-2023.

In sostanza, il modello richiede all'ente di specificare le azioni che intende intraprendere per raggiungere l'obiettivo di servizio o il Lep assegnato. Per il potenziamento dei posti nei servizi educativi per l'infanzia e il trasporto degli alunni con disabilità, la scadenza per l'utilizzo è fissata per il 2027, mentre per il potenziamento dei servizi sociali, con particolare attenzione all'assunzione di assistenti sociali, la scadenza è fissata per il 2030.

Per il settore sociale, le risorse non utilizzate potranno essere destinate all'assunzione a tempo indeterminato di assistenti sociali e altre figure professionali, all'incremento del numero di utenti serviti, al miglioramento significativo dei servizi sociali comunali, al trasferimento di risorse aggiuntive alle Ats o altre forme associative incaricate della gestione dei servizi sociali, all'acquisto di strumentazioni e attrezzature e agli interventi di manutenzione, anche straordinaria, finalizzati al potenziamento dei servizi sociali comunali.

Il cronoprogramma deve essere inviato in formato digitale tramite il portale Opencivitas, messo a disposizione da Sogei.

In conclusione, ciascun sindaco commissario è tenuto a indicare la destinazione delle risorse non rendicontate per le annualità 2024-2027, al fine di evitare la nomina di un commissario straordinario da parte del ministero dell'Interno, che procederebbe agli adempimenti necessari senza ulteriori oneri per la finanza pubblica.

Le risorse destinate ai servizi nido e al trasporto degli alunni con disabilità dovranno essere restituite solo in caso di totale assenza di utenti potenziali.

Leggi l'[articolo](#).



MEF. Commissione tecnica per i fabbisogni standard

La Commissione tecnica per i fabbisogni standard viene istituita con la legge di stabilità 2016 (art.1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208) per analizzare e valutare le attività, le metodologie e le elaborazioni relative alla determinazione dei fabbisogni standard degli enti locali (decreto legislativo 26 novembre 2010 n. 216) i cui dati sono disponibili presso il sito www.opencivitas.it. Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Per il piano dei conti via libera definitivo solo a inizio ottobre

Cambia ancora il calendario del Piano di bilancio strutturale, il nuovo programma di finanza pubblica previsto dalla riforma della governance economica Ue che a questo punto vedrà l'approvazione finale solo ai primi di ottobre. Il percorso rivisto è stato proposto ieri dal Governo ai capigruppo di Camera e Senato, ed è stato motivato con la revisione quinquennale delle stime di contabilità nazionale annunciata dall'Istat per il 23 settembre (Sole 24 Ore di ieri). Ottenuto il via libera delle Camere, il ministero dell'Economia ha spiegato di aver «preso atto delle decisioni del Parlamento sulla calendarizzazione del Piano strutturale di bilancio» completando la griglia di quello che si prospetta come un cammino in tre tappe, indicato anche alla Commissione europea. Resta confermato il primo esame del Piano nel consiglio dei ministri di martedì prossimo, 17 settembre, ma la trasmissione al Parlamento ci sarà solo la settimana successiva, dopo le nuove serie storiche dell'Istat: le Camere, come concordato dai capigruppo con il ministro per i Rapporti con il Parlamento Luca Ciriani, voteranno le risoluzioni la prima settimana di ottobre, per dar tempo alle commissioni di esaminare il documento e completare il ciclo delle audizioni.
Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Fondo equità e spending a tappe nel bilancio tecnico al via da oggi

È obbligatorio avviare il nuovo processo di programmazione con la redazione del bilancio tecnico 2025/2027. Seguendo le norme stabilite dal sedicesimo correttivo (Dm 25 luglio 2023) entro oggi, o entro il 30 negli enti di dimensioni minori, il responsabile del servizio finanziario deve inviare ai responsabili dei servizi il bilancio tecnico, elaborato secondo la legislazione vigente e ad amministrazione invariata. Non sono dunque inclusi gli eventuali impatti del rinnovato Patto di stabilità.
Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Nei conti investimenti e mancate riscossioni

Nei preventivi 2025/2027 arriva il «Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie».
La voce ha impatto sulle entrate, sui riepiloghi per titoli e sugli equilibri generali del bilancio. Nel prospetto degli equilibri generali è incluso anche il Fondo pluriennale vincolato per le spese del piano 2.04 «altri trasferimenti in conto capitale», una modifica derivante dall'articolo 5 del sedicesimo correttivo dell'armonizzazione.
Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Finanza locale, decreto omnibus, gli emendamenti inviati in Senato

Publicati gli emendamenti inviati dall'ANCI in Senato al d.l. 113/2024 "Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico" -cd omnibus- (News del 12 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



TAR. Deroghe alle convenzioni Consip: le condizioni per gli acquisti autonomi delle amministrazioni pubbliche

In merito alla possibilità per le amministrazioni pubbliche di derogare all'obbligo di utilizzare le convenzioni Consip per l'acquisto di beni e servizi, il tribunale ha stabilito che è ammessa solo se l'amministrazione riesce a dimostrare che il contratto stipulato in autonomia offre condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle proposte dalle convenzioni Consip, e purché non vi siano state contestazioni precedenti con l'impresa contraente (Sentenza n. 714 del 26 agosto 2024 TAR Lombardia).

Leggi l'[articolo](#).

Risorse



ANCI. Carta dedicata a te, disponibili nell'applicativo web per i Comuni elenchi definitivi beneficiari

Venerdì 6 settembre l'INPS, come da messaggio allegato, ha reso disponibili nell'applicativo web per i Comuni gli elenchi definitivi dei beneficiari della misura contenenti l'abbinamento con i rispettivi codici identificativi assegnati da Poste (News del 9 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Bando Sport e Periferie 2024, Dal 15 settembre apertura piattaforma per le istanze di finanziamento

Si aprirà il 15 settembre dalle ore 12,00 fino al 31 ottobre 2024, ore 12,00 la piattaforma informatica per la presentazione delle domande di finanziamento relative al bando Sport e Periferie 2024 e raggiungibile all'indirizzo <https://avvisibandi.sport.governo.it> (News dell'11 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Centri estivi 2024, registrato dalla Corte dei Conti il decreto di riparto delle risorse

Publicato sul sito del Dipartimento Famiglia il decreto 26 luglio 2024 della Ministra per la Famiglia, la natalità e le Pari Opportunità, registrato dalla Corte dei Conti il 12 agosto 2024 che finanzia direttamente i Comuni con risorse pari a 60 mln, a valere sul fondo politiche per la famiglia, per il potenziamento dei servizi socioeducativi territoriali, dei centri estivi diurni e dei centri con funzione educativa e ricreativa (News dell'11 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Nuova edizione “Cresco Award Città Sostenibili”. Candidature entro il 30 settembre

Al via la nuova edizione del contest “Cresco Award Città Sostenibili” promosso da Fondazione Sodalitas per premiare i migliori progetti dei Comuni in tema di sviluppo sostenibile dei territori in linea con gli Obiettivi (SDGs) definiti dall'Agenda 2030 (News del 12 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Riparto in favore dei comuni di confine con altri Paesi europei e dei comuni costieri, interessati dai flussi migratori, del contributo straordinario per l'anno 2023

Il decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, dell'8 agosto 2024, corredato degli allegati A e B, recante: «Riparto in favore dei comuni di confine con altri Paesi europei e dei comuni costieri, interessati dai flussi migratori, del contributo straordinario pari a 5 milioni di euro, per l'anno 2023, previsto dall'articolo 21, comma 3, del decreto-legge 18 ottobre 2023, n.145, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2023, n.191», registrato alla Corte dei conti il 4 settembre 2024, al n.3705, è stato diffuso nella sezione «I Decreti» (Comunicato del 12 settembre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).

Fiscale



Agenzia delle Entrate. Trattamento Fiscale delle Domande e Premi per Concorsi di Progettazione

La Risposta n. 177/2024 dell'Agenzia delle Entrate chiarisce il trattamento fiscale applicabile alle domande e ai premi relativi ai concorsi di progettazione in due gradi, regolati dal Codice dei Contratti Pubblici e dal decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, per proposte progettuali finanziate nell'ambito del PNRR.

Leggi l'[articolo](#).



Agenzia delle Entrate. Trattamento IVA sulle cessioni gratuite per finalità umanitarie

Le cessioni gratuite effettuate per finalità umanitarie sono esenti dall'IVA a condizione che vengano rispettati i requisiti di trasporto e certificazione stabiliti dall'articolo 8 del Decreto IVA. E' importante garantire la collaborazione tra il cessionario e le autorità pubbliche per fornire prove certe dell'avvenuta esportazione, garantendo così la corretta applicazione del regime fiscale (Risposta n. 182/2024 Agenzia delle Entrate).

Leggi l'[articolo](#).

Personale



Rassegna. Progressioni, ferie, stipendi: tutte le novità sul tavolo del contratto negli enti locali

Sono entrate nel vivo le trattative per il rinnovo del contratto del personale delle funzioni locali per il triennio 2022/2024. L'obiettivo è quello di giungere entro l'anno alla sua sottoscrizione definitiva o quanto meno alla firma della preintesa. Le novità di maggiore rilievo su cui sembra essere stata raggiunta una intesa sono: il restyling e il rafforzamento delle relazioni sindacali, lo spostamento al 30 giugno 2026 del termine delle progressioni verticali in deroga, la possibilità per le elevate qualificazioni di coordinare i funzionari, il vincolo per gli enti di programmare tempestivamente le ferie dei dipendenti, l'inclusione del salario accessorio nel trattamento economico da erogare al personale vittima di infortuni sul lavoro, l'ampliamento dell'ambito di applicazione delle terapie cosiddette salvavita, le precisazioni per i permessi per il diritto allo studio e per i congedi dei genitori, la revisione del patrocinio legale, l'ampliamento del welfare integrativo e la revisione dei compensi per le attività aggiuntive svolte nelle giornate festive, oltre all'introduzione di strumenti di cosiddetto age management.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Enti locali, nel nuovo contratto più lavoro agile e turni soft per i dipendenti più anziani

Nel contratto 2022-2024 del personale di Regioni ed enti locali entrerà anche una norma per provare a gestire al meglio «il progressivo aumento dell'età degli organici», che come spiega la bozza discussa ieri fra Aran e sindacati «è uno dei fenomeni che ha avuto e sta avendo maggior impatto sull'organizzazione e sul funzionamento degli enti».

Per gestire il fenomeno si prova quindi a introdurre l'«age management», un ventaglio di strumenti che in verità potrebbero tornare utili anche fuori dagli enti locali, perché l'aumento progressivo dell'età media del personale ha investito tutta la pubblica amministrazione italiana nei lunghi anni di assunzioni ridotte ai minimi termini.

Le contromisure, per ora declinate a livello di principi, sono molte e chiedono alle amministrazioni di costruire percorsi di carriera in grado di valorizzare le persone anche quando l'anzianità è elevata, prevenire l'insorgere di malattie professionali e infortuni e sviluppare un'organizzazione che tenga conto delle specificità dei senior, anche concedendo più spazi al lavoro a distanza, al part time o a turni che favoriscano la conciliazione fra vita e lavoro. Ma l'organizzazione deve promuovere anche l'impegno del personale più anziano nell'accompagnamento dei giovani che li sostituiranno, in un turn over ingigantito dalla gobba dei pensionamenti. Esattamente le ragioni che hanno spinto a studiare anche il trattenimento volontario in servizio fino a 70 anni, di cui si è molto discusso nei giorni scorsi.

Leggi l'[articolo](#).



ARAN. Modalità di riscossione dei contributi dovuti dagli Enti locali non beneficiari di trasferimenti da parte del Ministero dell'Interno all'Aran per l'anno 2024

Il presente comunicato viene diramato congiuntamente dall'Aran e dal Ministero dell'Interno in attuazione di quanto previsto dall'articolo 46, comma 8 del decreto legislativo n. 165/2001, nonché dal D.M. del 27 novembre 2013, pubblicato sulla G.U. n. 19 del 24 gennaio 2014, che definisce le modalità di riscossione del contributo annuale dovuto all'Aran per l'attività di contrattazione ed assistenza dagli Enti locali (Comunicato del 12 settembre 2024 ARAN).

Leggi l'[articolo](#).

Contenuto extra



ANCI. Pubblicato il Vademecum ANAC sugli affidamenti diretti per lavori, servizi e forniture

Segnaliamo che Il Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nell’adunanza del 30 luglio 2024 ha approvato il Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro (News del 9 settembre 2024 ANCI).
Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Stazioni appaltanti, nuovo sistema di versamento del contributo dovuto all’Autorità tramite pagoPA

Dal 17 settembre 2024 entrerà in esercizio il nuovo sistema di pagamento della contribuzione dovuta dalle stazioni appaltanti (SA) che hanno avviato la procedura di scelta del contraente per l’affidamento di lavori, servizi e forniture. Il nuovo sistema riguarda le procedure che dal 1° gennaio 2024 sono state registrate sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell’Autorità ricorrendo alle Piattaforme di Approvvigionamento Digitale certificate oppure utilizzando l’interfaccia web messa a disposizione dall’ANAC. attraverso la Piattaforma dei Contratti Pubblici (News del 9 settembre 2024 ANCI).
Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Aree protette, in Senato: Ok finanziamento nazionale parchi, snellimento non depauperi gestione

“Appreziamo il lavoro del Senato sulla modifica alla legge quadro sulle aree protette, ad iniziare dall’allineamento delle aree protette regionali a quelle nazionali, con un sistema di finanziamento nazionale dedicato anche al sistema dei parchi regionali. E’ un aspetto che i Comuni ritengono fondamentale e che è stato fortemente richiamato dai sindaci nell’ambito del percorso svolto con il Coordinamento Anci dei comuni delle Aree Naturali Protette e delle loro Comunità”. Lo ha evidenziato Antonio Di Santo, sindaco di Opi e Presidente della Comunità del Parco Nazionale d’Abruzzo Lazio e Molise, rappresentando l’Anci nel corso dell’audizione presso la commissione Ambiente del Senato (News del 10 settembre 2024 ANCI).
Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Sperimentazione di un Sistema per la redazione sezione rischi corruttivi e trasparenza del PIAO

In data 15 luglio u.s. l'Autorità ha avviato le attività propedeutiche alla sperimentazione del progetto "Sistema per la redazione e trasmissione del Piano Triennale sulla Prevenzione della Corruzione e sulla Trasparenza (PTPCT) e della Sezione Rischi corruttivi e trasparenza del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO)", finalizzato ad agevolare le Amministrazioni e gli Enti nella definizione della propria strategia di prevenzione mediante l'utilizzo di un sistema completamente informatizzato (News dell'11 settembre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Parere sulla possibilità di delega del consigliere a partecipare alla commissione consiliare

Tenuto conto che la commissione consiliare non ha funzioni deliberative, il regolamento può prevedere la sostituzione del consigliere in caso di sua impossibilità a partecipare (Parere del 10 settembre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



TAR. Chiarimenti sulla posizione del promotore nel Project Financing

Nel contesto del project financing, l'amministrazione ha ampi poteri discrezionali e non è obbligata a proseguire con la gara dopo aver approvato la proposta del promotore, mantenendo la libertà di decidere il percorso più appropriato per il progetto (Sentenza n. 2809 del 1 agosto 2024 TAR Sicilia).

Leggi l'[articolo](#).



Consiglio di Stato. Annullamento di esclusione da gara d'appalto per mancanza del 'servizio di punta': il cumulo dei requisiti è ammesso solo per partecipazioni associate o raggruppate

Il Consiglio ha stabilito, in merito all'annullamento di un provvedimento di esclusione da una gara d'appalto per mancanza del requisito del "servizio di punta" richiesto dal disciplinare di gara, che la possibilità di cumulare i requisiti tra operatori economici è ammessa solo quando questi partecipano alla gara in forma associata o raggruppata. Tuttavia, per il "servizio di punta", che richiede particolari capacità, il requisito può essere imposto solo a una o a ciascuna delle imprese del raggruppamento. In questi casi, i requisiti non si sommano tra le imprese (Sentenza n. 6967 del 5 agosto 2024 Consiglio di Stato).

Leggi l'[articolo](#).

I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE

La gestione contabile dei lavori pubblici alla luce del nuovo codice degli appalti –
martedì 24 settembre ore 10:00-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

Il bilancio di previsione 2025/2027 alla luce delle novità normative – mercoledì 16
ottobre ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini