

# IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



**36** del 29 settembre 2024

*In attesa della legge di bilancio 2025 riportiamo le prime anticipazioni del Sole 24 Ore sulla "richiesta di accantonamenti in bilancio da sbloccare poi, se l'andamento della finanza pubblica lo permette, per alimentare gli investimenti. ... Resta da capire come verrà calcolato, quale sarà la sua entità e soprattutto come e quando i fondi bloccati potranno essere liberati."*

*Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze.  
Numana, 29 settembre 2024*

## Attualità di rilievo



### **Rassegna. Enti locali, in manovra obblighi di accantonamento e replica delle addizionali su 4 livelli**

I prossimi anni della finanza pubblica non saranno facili, il Piano strutturale di bilancio atteso oggi all'approvazione ufficiale in consiglio dei ministri prospetta una maxi-correzione da 24-26 miliardi in due anni per portare il deficit al 2,7% nel 2026. Ma tutto questo non si tradurrà in tagli diretti a Regioni ed enti locali, e nemmeno alla sanità che avrà dalla manovra un piccolo stanziamento aggiuntivo. Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Piano dei conti, ecco i numeri: debito su in tre fino al 138,3% ma maxistretta sul deficit**

Chi avesse visto nei numeri diffusi lunedì dall'Istat l'archiviazione dei colpi del Superbonus sui conti dello Stato si dovrà ricredere quando leggerà le cifre del Piano strutturale di bilancio. Nel nuovo programma di finanza pubblica, che ovviamente tornerà in Consiglio dei ministri domani nonostante le voci contrarie dei giorni scorsi, il quadro programmatico indicherà un debito pubblico in salita

ancora più rapida del previsto nel suo rapporto con il Pil per altri tre anni. Il 2024 si dovrebbe chiudere con un passivo al 134,8% del Pil, solo due decimali più alto (invece dei cinque previsti dal Def di aprile) rispetto al 134,6% calcolato dall'Istat per il 2023, grazie alla corsa delle entrate. Ma presto le lancette del debito torneranno a salire in modo deciso, e dovrebbero portarsi al 137,1% nel 2025 e al 138,3% nel 2026. Poi il decollo termina, e dal 2028 ricomincia la discesa. Leggi l'[articolo](#).

## Contabilità



### **Rassegna. Pnrr, via libera al nuovo sbloccapagamenti (ma serve un decreto attuativo) in un emendamento al Decreto Omnibus**

Per accelerare e semplificare gli incassi relativi ai progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), è stato introdotto un emendamento al DL 113/2024 (articolo 18-bis), che mira a rispondere alle esigenze di liquidità dei soggetti attuatori attraverso procedure finanziarie ottimizzate. Questo emendamento stabilisce che i finanziamenti successivi all'anticipo saranno erogati dalle amministrazioni titolari entro soli 30 giorni dalla presentazione della richiesta, coprendo fino al 90% del totale richiesto per ogni progetto. Il calcolo del 90% include anche le anticipazioni, che normalmente sono fissate al 30% del contributo assegnato (comma 1 dell'articolo 11 del D.L. n. 19 del 2 marzo 2024). Leggi l'[articolo](#).



### **Rassegna. Anche il bilancio tecnico alla banca dati delle Pa**

Dal 10 settembre scorso la Banca dati delle amministrazioni pubbliche (Bdap) è pronta ad accogliere il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027, introducendo una significativa innovazione: il monitoraggio del documento tecnico approvato, prima del suo passaggio agli organi politici di giunta e consiglio.

In linea con il Dm 23 luglio 2023, che ha definito le tempistiche e la procedura di formazione del bilancio di previsione, la Bdap ha introdotto la nuova categoria «Bilancio di previsione trasmesso all'organo esecutivo» a partire dal 2025.

Gli enti possono ora inviare facoltativamente il bilancio tecnico alla Bdap, una volta definitivamente elaborato, prima di procedere all'invio alla giunta. Continuano a rimanere valide le categorie preesistenti «Approvato dalla giunta o dall'organo esecutivo (invio facoltativo)» e «Approvato dal consiglio o dal commissario». Il monitoraggio mira a una verifica preliminare del bilancio tecnico entro i tempi stabiliti dal Dm del 23 luglio 2023, il quale ha migliorato notevolmente la puntualità nell'approvazione dei bilanci di previsione. Al 2 settembre, solo 214 Comuni su 7905 hanno mostrato ritardi nell'invio dei bilanci di previsione 2024-2026, con 124 di questi situati in Sicilia, dove a settembre 2024, il 32% degli enti rimaneva inadempiente.

Leggi l'[articolo](#).



### **MEF. Arconet, pubblicato il resoconto di settembre, relativo alla BDAP**

Il giorno 18 settembre 2024, alle ore 11,00, si è riunita, in modalità videoconferenza, la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014 (Resoconto della commissione ARCONET del 18 settembre 2024).

Leggi l'[articolo](#).



### **Corte dei Conti. Delucidazioni sulla corresponsione degli incentivi tecnici per il collaudo di opere di urbanizzazione realizzate da privati**

Non è possibile riconoscere incentivi tecnici al personale per il collaudo di opere di urbanizzazione realizzate da privati a scomputo degli oneri, in quanto tali opere non rientrano nell'ambito applicativo dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 (Delibera n. 199 dell'11 settembre 2024 Corte dei Conti Lombardia).

Consulta il [documento](#).



### **Corte dei Conti. Adeguamento delle indennità comunali e superamento del principio di invarianza della spesa**

La Corte approfondisce il principio di invarianza della spesa, introdotto inizialmente per limitare l'aumento della spesa pubblica in seguito alla riduzione del numero di amministratori locali (assessori e consiglieri comunali) nei piccoli comuni. Tale principio richiedeva che, anche con l'aumento delle indennità, la spesa complessiva legata agli amministratori rimanesse invariata rispetto a quella sostenuta in passato. Tuttavia, la legge di bilancio 2022 ha introdotto un nuovo regime per le indennità di funzione dei sindaci, vicesindaci e assessori, in base al quale tali indennità devono essere calcolate come percentuale del trattamento economico dei presidenti delle Regioni, variabile in base alla fascia demografica del comune. Questo nuovo regime ha di fatto superato il principio di invarianza della spesa, introducendo un meccanismo di aggiornamento automatico delle indennità, soprattutto a partire dal 2024, e garantendo un adeguamento delle stesse agli standard più elevati fissati per gli enti locali (Deliberazione n. 200 dell'11 settembre 2024).

Leggi l'[articolo](#).

## Risorse



### **Ministero dell'Interno. Pagamento addizionale comunale sui diritti d'imbarco dei passeggeri sugli aeromobili anno 2024**

Si comunica che le risorse assegnate a titolo di addizionale comunale sui diritti d'imbarco di passeggeri sugli aeromobili, prevista dell'articolo 2, comma 11, lettera a), della legge 24 dicembre 2003, n.350, e successive modificazioni, a favore dei comuni nel cui territorio insista o risulti confinante un sedime aeroportuale, per il corrente esercizio finanziario per tale finalità, sono state interamente acquisite in bilancio e pagate con provvedimento del 17 settembre 2024. Gli importi erogati con il citato provvedimento possono essere visualizzati dal prospetto allegato (Comunicato del 24 settembre 2024).  
Leggi l'[articolo](#).



### **Ministero dell'Interno. Contributo anno 2024 per la partecipazione dei comuni all'attività di accertamento fiscale e contributivo effettuata nell'anno 2023**

Si comunica che con decreto dirigenziale del 23 settembre 2024, è stata disposta l'erogazione del contributo, anno 2024, spettante ai comuni per la partecipazione degli stessi enti all'attività di accertamento fiscale e contributivo per l'anno 2023 (Comunicato del 26 settembre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).  
Leggi l'[articolo](#).

## Tributi



### **MEF. Aliquote IMU**

È stato pubblicato nella G.U. Serie Generale n. 219 del 18 settembre 2024 il decreto 6 settembre 2024 del Vice Ministro dell'economia e delle finanze, che integra il decreto 7 luglio 2023 del Vice Ministro dell'economia e delle finanze, concernente l'"Individuazione delle fattispecie in materia di imposta municipale propria (IMU), in base alle quali i comuni possono diversificare le aliquote di cui ai commi da 748 a 755 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160", e che riapprova l'Allegato A, il quale sostituisce quello di cui al precedente decreto (Comunicato del 27 settembre 2024 Ministero dell'Economia e delle Finanze).  
Leggi l'[articolo](#).



## **Cassazione. Delucidazioni sull'obbligo di motivazione negli avvisi di accertamento**

L'obbligo di motivare l'accertamento può considerarsi soddisfatto ogni volta che il contribuente sia messo nella condizione di comprendere, nei suoi elementi essenziali, la pretesa tributaria e, di conseguenza, possa contestare in modo efficace sia l'esistenza che l'entità dell'imposta. In particolare, il requisito motivazionale richiede, oltre alla specificazione degli elementi soggettivi e oggettivi della pretesa, soltanto l'indicazione dei fatti che ne giustificano astrattamente l'esistenza, permettendo così di circoscrivere le ragioni che l'ente impositore potrà far valere in un eventuale contenzioso (Ordinanza n. 20685 del 25 luglio 2024 Corte di Cassazione).

Leggi l'[articolo](#).

# Personale



## **ANCI. Il Quaderno sulle principali novità CCNL Area Funzioni Locali dirigenti e segretari comunali**

Disponibile il nuovo Quaderno operativo Anci "Le principali novità del CCNL Area Funzioni locali 2019-2021. Dirigenti e Segretari Comunali e Provinciali" che offre un'analisi dettagliata degli articoli del nuovo contratto e la modulistica sull'attuazione degli istituti più significativi demandati alla contrattazione integrativa (News del 23 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



## **Ministro per la Pubblica Amministrazione. Anticipo Tfs/Tfr, prorogato di 24 mesi l'accordo con le banche**

Il ministro per la Pubblica amministrazione, senatore Paolo Zangrillo, ha firmato il decreto ministeriale che proroga l'Accordo quadro sottoscritto nel 2020 per l'anticipo del trattamento di fine servizio/rapporto (News del 23 settembre 2024 Ministro per la Pubblica Amministrazione).

Leggi l'[articolo](#).

## Contenuto extra



### **Rassegna. Nuovo codice, nel correttivo focus su equo compenso, revisione prezzi e esecuzione (integrando gli allegati)**

Comincia a delinearsi più chiaramente il perimetro all'interno del quale si muoverà l'atteso correttivo al Codice degli appalti, su cui il ministero delle Infrastrutture ha chiuso le consultazioni la scorsa settimana. A dare i primi indirizzi concreti delle linee di intervento sono stati gli stessi vertici del ministero delle Infrastrutture nel corso di un maxi-convegno organizzato dall'Ance in Campania per tracciare gli scenari legati al mercato delle «Opere pubbliche oltre il 2026».

Leggi l'[articolo](#).



### **Dipartimento per la trasformazione digitale. Nuovi servizi elettorali digitali su ANPR**

Questo importante traguardo per l'evoluzione digitale del Paese è frutto del lavoro di squadra tra il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri, il Ministero dell'Interno e Sogei, ed è stato reso possibile grazie all'impegno di tutti i Comuni italiani (News del 23 settembre 2024 Dipartimento per la trasformazione digitale).

Leggi l'[articolo](#).



### **ANAC. Le novità in materia di vigilanza di appalti di servizi e forniture**

La vigilanza dell'Autorità ha ad oggetto l'intera vita dell'appalto pubblico di lavori, servizi e forniture, e spazia di fatto dalla fase della programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi (articoli 37 – 40 del Dlgs 36/2023) a quella della progettazione (articoli 41 – 47 del Dlgs 36/2023) e a quella della scelta del contraente (articoli 70-76 del Dlgs 36/2023), nonché alla fase realizzativa, cosiddetta fase di esecuzione dell'appalto - articoli 113 – 126 del Dlgs 36/2023, ed alla relativa collaudazione dello stesso - art. 116 del Dlgs 36/2023 (News del 26 settembre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANAC. Verifica digitale dei debiti fiscali valida ai fini degli appalti**

Nuova importante implementazione per il Fascicolo virtuale dell'operatore economico 2.0, lo strumento di facilitazione nelle gare d'appalto elaborato e messo a disposizione da Anac per le stazioni appaltanti e per le imprese.

Dopo un anno di stretta collaborazione tecnico-amministrativa con l'Agenzia delle Entrate, il fascicolo virtuale 2.0 è stato arricchito della documentazione relativa ai debiti fiscali non definitivamente accertati (cd carichi fiscali pendenti) valida ai fini appalti.

Fondamentale il contributo del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio e della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (Pdnd) grazie alla quale sono praticamente eliminate le burocrazie legate alla collaborazione interistituzionale (News del 25 settembre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANAC. Le Pubbliche amministrazione devono rendere pubblici i loro debiti e le imprese creditrici**

Le Pubbliche amministrazioni, con cadenza annuale, devono pubblicare l'ammontare complessivo dei debiti e del numero delle imprese loro creditrici. E' quanto ha specificato Anac, con Atto a firma del Presidente del 18 settembre 2024, in un parere richiesto da un'Amministrazione ministeriale (News del 27 settembre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANAC. Sperimentazione in 70 comuni per facilitare la predisposizione del Piano Anticorruzione**

Sinergia importante tra Anac e Ministero dell'Interno, Ministro della Pubblica Amministrazione e Anci che hanno sottoscritto un Protocollo di Intesa per supportare la predisposizione del Piano di Prevenzione della Corruzione, oggi interno al PIAO, per i comuni fino a 5000 abitanti (News del 27 settembre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



## **ANCI. MePA, al via un nuovo percorso formativo gratuito SNA per i dipendenti pubblici**

È disponibile un nuovo percorso formativo gratuito promosso dalla SNA – Scuola nazionale dell'Amministrazione in collaborazione con CONSIP e MEF, rivolto ai dipendenti pubblici impegnati nelle procedure di acquisto, finalizzato a fornire competenze approfondite sull'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (News del 26 settembre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



### **Consiglio di Stato. Il Consiglio di Stato respinge l'appello per l'esclusione dai fondi PNRR destinati alla riqualificazione scolastica**

Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 07699/2024 pubblicata il 20 settembre 2024, ha rigettato l'appello presentato da un comune riguardo all'esclusione dalla graduatoria definitiva per l'assegnazione dei fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Il comune contestava la decisione del Ministero dell'Istruzione e del Merito che aveva escluso la sua candidatura ai finanziamenti destinati alla riqualificazione degli edifici scolastici.

Leggi l'[articolo](#).



### **Giustizia Amministrativa. Dichiarazione di dissesto finanziario: atto vincolato e sindacato giurisdizionale limitato all'accertamento dei presupposti di fatto**

La dichiarazione del dissesto è un atto di competenza dell'organo consiliare rigidamente vincolato, la cui adozione è doverosa e sufficientemente motivata dalla mera ricognizione dell'incapacità dell'ente di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili, ovvero di assicurare il pagamento dei crediti liquidi ed esigibili di terzi con gli strumenti forniti dalle norme di contabilità (News del 26 settembre 2024 Giustizia Amministrativa).

Leggi l'[articolo](#).



### **Giustizia Amministrativa. Questione di legittimità costituzionale sulla perentorietà dei termini per la presentazione del bilancio stabilmente riequilibrato nel T.U.E.L.**

È rilevante e non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale, in relazione agli artt. 3, 5, 51, 97 e 114 della Costituzione: a) dell'art. 259, primo comma, del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n. 267, limitatamente all'aggettivo "perentorio" in esso contenuto; b) dell'art. 261, quarto comma, del T.U.E.L., limitatamente all'aggettivo "perentorio" in esso contenuto, per la parte in cui ugualmente stabilisce la perentorietà del termine (di 45 giorni) per la presentazione di una nuova ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, susseguente all'istruttoria negativa della commissione per la finanza e gli organici degli enti locali; c) dell'art. 262, primo comma, del T.U.E.L., limitatamente alla previsione secondo cui "l'inosservanza del termine per la presentazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato o del termine per la risposta ai rilievi e dalle richieste di cui all'articolo 261, comma 1, o del termine di cui all'articolo 261, comma 4, integrano l'ipotesi di cui all'articolo 141, comma 1, lettera a)".

Leggi l'[articolo](#).

## I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE

### Contabilità

**La gestione contabile dei lavori pubblici alla luce del nuovo codice degli appalti**  
mercoledì **9 ottobre** ore 10:00-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

**L'imposta di bollo negli enti locali**  
venerdì **11 ottobre** ore 10:00-11:30 docente: Andrea Biekar

**Il bilancio di previsione 2025/2027 alla luce delle novità normative**  
martedì **15 ottobre** ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

**Gli agenti contabili**  
venerdì **17 gennaio 2025** 10:00-12:00 docente: Anna Guiducci

### Personale

**La sostenibilità finanziaria della spesa di personale nei Comuni, la dotazione organica e la pianificazione triennale dei fabbisogni di personale**  
venerdì 22 novembre 2024 09:00-13:00 docente: Giacomo Mengucci

### Tributi

**Le procedure di accertamento dei tributi locali dopo l'avvio della riforma fiscale**  
martedì **29 ottobre** 09:30-12:30 docente: Stefania Zammarchi

**La gestione dei tributi locali nel 2025**  
martedì **5 novembre** 09:30-11:30 docente: Stefania Zammarchi

### Partecipate

**Le verifiche della Corte dei Conti sulla costituzione di nuove società pubbliche ed il piano di razionalizzazione delle partecipate**  
giovedì **31 ottobre** 09:30-12:30 docente: Anna Guiducci

**Il modello in house per i servizi pubblici locali e per i servizi strumentali: analogie e differenze**  
venerdì **6 dicembre** ore 09:30-12:30 docente: Anna Guiducci

Sono in corso di progettazione anche percorsi sull'Accrual, attendiamo solo la conversione del Decreto legge omnibus.