

IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



38 del 13 ottobre 2024

In attesa di conoscere i sacrifici chiesti agli enti locali con la manovra 2025, gli enti stanno chiudendo il bilancio 2025-2027 a normativa vigente, come previsto dai principi contabili.

Come ogni settimana, riportiamo il [link](#) alle scadenze. Ricordiamo il termine perentorio del 14 ottobre in materia di tributi per trasmettere gli atti tributari al Mef, mediante inserimento nel Portale del federalismo fiscale.

Numana, 13 ottobre 2024

Attualità di rilievo



Giorgetti ha presentato il Piano strutturale di bilancio al Parlamento

Il Ministro dell'Economia ha presentato in Parlamento lunedì in audizione il Piano Strutturale di Bilancio di Medio Termine. Il Piano si inserisce in un contesto globale segnato da incertezze, con tensioni geopolitiche e conflitti che influenzano negativamente gli investimenti e i consumi. Questi fattori internazionali stanno frenando la crescita economica, aumentando il tasso di risparmio delle famiglie e riducendo la domanda interna. In risposta, il governo ha scelto un approccio prudente, basando le previsioni di crescita su stime conservative per evitare di alimentare aspettative irrealistiche. Nel medio termine, si prevede una crescita del PIL dello 0,9% nel 2025 e dell'1,1% nel 2026, con l'obiettivo di stabilizzare le finanze pubbliche e ridurre progressivamente il deficit. Uno degli obiettivi centrali del Piano è proprio la riduzione graduale del debito pubblico, considerato un vincolo cruciale per liberare risorse da destinare a investimenti strategici, in particolare quelli relativi alla transizione digitale e ambientale, elementi chiave per rafforzare la competitività dell'economia italiana.

Il consolidamento fiscale e la stabilità finanziaria costituiscono, quindi, i pilastri su cui poggia l'intervento del governo, con una particolare attenzione alla riduzione del rapporto debito/PIL, previsto in calo di 1,1 punti percentuali annui dal 2027 al 2031, e all'ottenimento di un avanzo primario pari al 3,2% del PIL entro il 2027. Questo percorso, ha sottolineato il Ministro dell'Economia, mira non solo a rispettare i vincoli

del Patto di Stabilità e Crescita europeo, ma anche a migliorare la reputazione economica del Paese sui mercati internazionali, riducendo il costo del debito e liberando risorse per l'economia reale.

Cinque le aree prioritarie sulle riforme strutturali che dovranno accompagnare il processo di risanamento finanziario: giustizia, fisco, ambiente imprenditoriale, pubblica amministrazione e finanza pubblica. In particolare, sono previsti interventi per migliorare l'efficienza della giustizia civile e fallimentare, per semplificare il sistema fiscale e combattere l'evasione, nonché per creare un contesto più favorevole all'imprenditorialità e all'innovazione, con particolare attenzione alle piccole e medie imprese.



Le prime anticipazioni della manovra 2025 per gli enti

Riportiamo il passaggio tratto dall'articolo di Gianni Trovati del Sole 24 ore del 14 ottobre 2024 "Manovra, accantonamenti misurati sulle entrate extra prodotte dal Pil" *"Al ministero dell'Economia però è già stato definito l'impianto degli accantonamenti che definiranno il contributo degli enti locali ai saldi di finanza pubblica, come anticipato su Nt+ Enti locali & Edilizia del 27 settembre e poi confermato dal Piano strutturale di bilancio. Il meccanismo, secondo il modello di massima già introdotto per le Regioni dall'articolo 19 del decreto Omnibus (DI 113/2024), prevederà un obbligo di accantonare dal 2025 una somma che potrà essere utilizzata l'anno successivo vincolandola però a investimenti, a meno che un'emergenza nei saldi di finanza pubblica arrivasse a impedire lo scongelamento.*

L'idea nasce per evitare tagli diretti agli enti territoriali, che come riconosce lo stesso Piano dei conti approvato dal Governo hanno già dato molto al bilancio pubblico e sono tuttora titolari di un contributo che per i prossimi anni vale 3,84 miliardi in un conto allargato alle Regioni. E sempre nell'ottica di attenuare il colpo, al ministero dell'Economia si è disegnata un'ipotesi che misura gli accantonamenti sull'aumento di entrate prodotto dal ciclo economico, voce che peraltro secondo il nuovo Patto Ue non può essere utilizzata per spese correnti nel bilancio pubblico complessivo.

L'idea, se non sarà messa a repentaglio dalle altre esigenze di copertura della manovra, agirà quindi su questa sorta di "margine da crescita" per limitare l'impatto sulla spesa corrente, già molto tirata."

Contabilità



IFEL. Piano strutturale di bilancio. Le proposte dell'ANCI per scongiurare tagli indiscriminati in vista della legge di bilancio 2025

Nell'audizione presso le commissioni Bilancio riunite di Camera e Senato l'Anci, rappresentata dal presidente IFEL Alessandro Canelli, ha manifestato le proprie preoccupazioni e proposte sulle ipotesi di ulteriori restrizioni rivolte agli enti locali prospettate nel Piano strutturale di bilancio (PSB) presentato nei giorni scorsi dal Governo. I Comuni hanno dato molto al risanamento della finanza pubblica e mostrano dinamiche di bilancio contenute, debito in calo e forte impegno negli investimenti (News dell'8 ottobre 2024 IFEL).

Leggi l'[articolo](#).



MEF. Monitoraggio delle misure del PNRR e della Politica di Coesione per il periodo di programmazione 2021-2027

Il "Protocollo Unico di Colloquio RGS" reca il tracciato unico per il monitoraggio delle misure PNRR e degli interventi relativi ai progetti di investimento pubblico finanziati dai Fondi europei, dal Fondo di Sviluppo e Coesione e da altre fonti nazionali della politica di coesione per il periodo 2021-2027. Tale documento definisce le informazioni per le quali le Amministrazioni devono assicurare, per gli interventi di rispettiva competenza, la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale a livello di singolo progetto e delle procedure di attivazione degli interventi (Circolare n. 35 del 10 ottobre 2024 Ministero dell'Economia e delle Finanze).

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Obbligo di adozione del piano esecutivo di gestione: nessuna esenzione per enti sotto i 5.000 abitanti

L'assenza del Piano esecutivo di gestione, sia che derivi dalla facoltà prevista dall'art. 169, comma 3, del D.lgs. 267/2000 per enti con meno di 5.000 abitanti, sia per altre cause accidentali o gestionali, non esonera l'ente locale dall'obbligo di rispettare quanto previsto dall'art. 10, comma 1, del D.lgs. 150/2009, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni di adottare questo strumento (Deliberazione n. 305 del 4 settembre 2024 Corte dei Conti Veneto).

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Delucidazioni sull' improcedibilità del conto degli ex ricevitori

A decenni dalla riforma del sistema di riscossione e dopo la soppressione delle esattorie, gli ex ricevitori non hanno più alcuna "disponibilità" sui crediti e sulle somme da riscuotere. Non gestiscono più fondi o crediti per conto dell'amministrazione, limitandosi eventualmente alla sistemazione contabile delle partite residue, sulla base di provvedimenti relativi a tolleranze, integrazioni d'aggio e compensazioni (Sentenza n. 211/2024 Corte dei Conti Calabria).

Leggi l'[articolo](#).

Revisione



Ministero dell'Interno. Incarico di revisione economico-finanziaria al dipendente pubblico, autorizzazione ex articolo 53

L'autorizzazione al dipendente pubblico da parte del datore di lavoro di cui all'articolo 53 del d.lgs. 165 del 2001 deve essere per l'incarico triennale di revisione economico-finanziario e relativa allo specifico ente locale (Parere del 3 ottobre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).

Partecipate



Corte dei Conti. Criticità sulle partecipazioni societarie e invito a rivedere la qualifica di alcune holding

La Corte dei Conti della Lombardia, con deliberazione n. 203/2024/PRSE, ha evidenziato diverse criticità nei provvedimenti di razionalizzazione delle partecipazioni societarie adottati da un'Amministrazione locale, in conformità con l'art. 20, comma 2, del Testo Unico sulle Società Partecipate (TUSP). La Sezione ha posto particolare attenzione sulla qualifica di alcune partecipate, rilevando che alcune non rientrerebbero nella categoria di "holding pure", e ha segnalato problematiche relative al fatturato e alla motivazione del mantenimento di partecipazioni in società di finanza etica.

Leggi l'[articolo](#).

Risorse



ANCI. Bando "Città che legge", disponibili le graduatorie dei progetti vincitori

Sono disponibili le graduatorie dei progetti vincitori del bando "Città che legge", per la realizzazione di attività integrate per la promozione del libro e della lettura, relativo all'anno finanziario 2023. Rivolto ai comuni che hanno ottenuto la qualifica di "Città che legge" per il biennio 2022-2023, il bando ha messo a disposizione un totale di un milione di euro, dotazione che ha consentito di finanziare 36 progetti "esemplari" in grado di coinvolgere scuole, biblioteche, istituzioni e associazioni e creare un ecosistema favorevole alla lettura (News dell'8 ottobre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Bando “Giovani e Impresa”, scade il 25 ottobre 2024 il nuovo termine per partecipare

Aggiornata al 25 ottobre la scadenza per partecipare al a seconda edizione del bando “Giovani e Impresa – Avviso pubblico per la presentazione di proposte progettuali rivolte all’orientamento della popolazione giovanile verso la cultura di impresa” (News dell’11 ottobre 2024 ANCI).

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Riparto per l’anno 2024 del contributo straordinario di cui all’articolo 15, commi 3 e 3-bis, del decreto legislativo n.267 del 2000

Il decreto del Direttore Centrale per la Finanza Locale, Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell’interno, del 18 settembre 2024, recante il riparto per l’anno 2024 del contributo straordinario di cui all’articolo 15, commi 3 e 3-bis, del decreto legislativo n. 267 del 2000, destinato ai comuni facenti parte delle fusioni realizzate negli anni 2014 e successivi, registrato alla Corte dei conti in data 7 ottobre 2024 al numero 4035, è stato diffuso nella sezione «I Decreti» (Comunicato del 7 ottobre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Contributo “Piccole opere”: è entrata in vigore la Legge recante misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico

Si informano i Comuni beneficiari del contributo di cui all’art. 1, co. 29 e ss. L. n. 160/2019 (c.d. “Piccole opere”) che in data 9 ottobre 2024 è entrata in vigore la Legge 7 ottobre 2024, n. 143, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 9 agosto 2024, n. 113, recante misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico (Comunicato dell’11 ottobre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



IFEL. Aree marine protette, ruolo e prospettive: il contributo per la tutela e lo sviluppo sostenibile

Si è svolta sull’Isola di Capria una due giorni di approfondimento sul tema “Comuni e aree marine protette: avanti insieme per far sentire la nostra voce”, organizzata da ANCI Toscana in collaborazione con ANCI nazionale e che ha l’obiettivo quello di condividere progetti e prospettive per la tutela della biodiversità e lo sviluppo sostenibile dei territori (News dell’8 ottobre 2024 IFEL).

Leggi l'[articolo](#).

Fiscale



Agenzia delle Entrate. Chiarimenti sul trattamento IVA dei contributi PNRR

In merito al trattamento IVA dei contributi ricevuti nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, si conferma che le erogazioni destinate all'acquisto di materiali per i servizi previsti dal piano non sono soggette a IVA, in quanto non esiste un rapporto sinallagmatico tra le parti (Risposta n. 193/2024 Agenzia delle Entrate).

Leggi l'[articolo](#).

Tributi



IFEL. L'adeguamento dei contratti di servizio gestione rifiuti allo schema tipo ARERA. Nota di chiarimento

Publicata una nota di chiarimento sull'adeguamento dei contratti di servizio di gestione dei rifiuti allo schema tipo di ARERA, che si propone di fornire una sintesi dei nuovi obblighi che gravano sugli enti affidanti del servizio di gestione dei rifiuti e sui gestori del servizio, sia esso fornito in forma integrata, o nei singoli servizi che lo compongono (News del 10 ottobre 2024 IFEL).

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Compensi per difesa tributaria: esclusi dai limiti del D.Lgs. 75/2017 se etero-finanziati e regolamentati

Gli importi necessari alla liquidazione dei compensi ai dirigenti o dipendenti che abbiano assistito l'ente locale nel processo tributario, derivanti da condanna della controparte alle spese di giudizio, non sono assoggettati ai limiti di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 in quanto si tratta di risorse etero-finanziate, previamente acquisite e ritualmente riscosse. Questi incentivi, destinati ai funzionari che hanno rappresentato l'ente nei processi tributari, possono essere assegnati solo dopo il recupero effettivo delle somme, e devono essere regolati da specifiche normative interne (Deliberazione n. 18/2024 Corte dei Conti).

Leggi l'[articolo](#).

Personale



ANCI. Contratto, Corte dei Conti esclude risorse per welfare aziendale da tetto salario accessorio

Le risorse destinate alla contrattazione decentrata finalizzate a misure di welfare integrativo, stante la loro natura assistenziale e previdenziale, non sono da assoggettarsi al tetto del salario accessorio (News del 9 ottobre 2024 ANCI).
Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Le risorse per il welfare integrativo escluse dai limiti sul trattamento accessorio del personale

Le risorse destinate alla contrattazione decentrata finalizzate a misure di welfare integrativo di cui all'art. 82 del CCNL, stante la loro natura assistenziale e previdenziale, non sono da assoggettarsi al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 ma sono soggette, esclusivamente, alla disciplina e ai limiti specifici, anche finanziari, previsti dall' art. 82 del contratto nazionale di lavoro Funzioni Locali (deliberazione n. 17/SEZAUT/2024 Corte dei Conti).
Leggi l'[articolo](#).

Contenuto extra



Ministero dell'Interno. Accesso agli atti da parte di un consigliere comunale

Istanze di accesso nell'imminenza delle elezioni e, quindi, nell'imminenza dello scadere del mandato.

Il segretario generale del comune di ... ha chiesto se possa permanere, in capo ad un consigliere che chiede l'accesso agli atti ai sensi dell'art.43 del d.lgs. n.267/2000, il requisito dell'utilità ai fini dell'espletamento del mandato qualora intercorra del tempo tra la data di presentazione della richiesta di accesso agli atti e il termine previsto per la risposta (Parere del 9 ottobre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Parità di genere nelle giunte in caso di mutamento del dato popolazione residente

Il c.137 art.1 legge n.56/14 va applicato alla giunta per tutta la durata della consiliatura, considerato che il numero dei componenti di consiglio e giunta risulta cristallizzato al dato della popolazione residente al momento delle elezioni amministrative (Parere del 2 ottobre 2024 Dipartimento per gli affari interni e territoriali).

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Contributi per neonati, non vanno pubblicate generalità nella sezione Amministrazione trasparente

Le generalità dei beneficiari dei contributi economici a favore dei nuovi nati non vanno rese pubbliche sul sito dell'ente erogatore. Questo per garantire il diritto alla protezione dei dati personali, senza che vengano meno doveri di trasparenza che spettano alle amministrazioni pubbliche.

E' quanto ha stabilito Anac con Atto del Presidente, approvato dal Consiglio del 30 luglio 2024, rispondendo ad una richiesta di parere da parte di un Comune di una regione autonoma, che assegna contributi economici a favore dei nuclei familiari che risiedono o trasferiscono la residenza nel comune per ogni figlio nato, adottato o in affido preadottivo. L'amministrazione ha chiesto di fornire chiarimenti in merito alla pubblicazione nella sezione 'Amministrazione trasparente' del Comune dei dati relativi a contributi economici a favore dei nuovi nati (News del 9 ottobre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Emanato il regolamento attuativo delle linee guida per la formazione delle stazioni appaltanti

La Scuola Nazionale dell'Amministrazione ha emanato, Con il decreto 176/2024 del 9 ottobre 2024 il Regolamento che disciplina gli aspetti operativi ed attuativi seguenti alle "linee guida sui requisiti per l'accreditamento delle istituzioni pubbliche o private, senza finalità di lucro, che svolgono attività formative" (News dell'11 ottobre 2024 ANAC).

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Calcolo del valore dell'appalto e divieto di frazionamento per servizi di ingegneria e architettura

Stante le riscontrate criticità emerse a seguito di diversi procedimenti di vigilanza, l'Anac con Comunicato del Presidente approvato dal Consiglio dell'Autorità del 10 luglio 2024 ha ritenuto opportuno "fornire talune indicazioni generali in merito alle corrette modalità di calcolo del valore stimato dell'appalto e al conseguente rispetto del divieto di frazionamento degli incarichi per i servizi di ingegneria e architettura" (News dell'11 ottobre 2024 ANAC). Leggi l'[articolo](#).

I WEBINAR DI MIRA FORMAZIONE

Contabilità

Il bilancio di previsione 2025/2027 alla luce delle novità normative

martedì **15 ottobre** ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

Come aggiornare il regolamento di contabilità degli enti locali

martedì **12 novembre** ore 10:00-12:00 docente: Elena Brunetto

Corso sulla gestione di PCC/Area RGS verso la comunicazione annuale

martedì **19 novembre** ore 09:30-12:00 docente: Giacomo Mariotti

Le novità contabili e il loro impatto sulla chiusura del 2024

mercoledì **27 novembre** ore 09:30-12:00 docenti: Elena Brunetto e Patrizia Ruffini

Gli agenti contabili

venerdì **17 gennaio 2025** 10:00-12:00 docente: Anna Guiducci

Personale

La sostenibilità finanziaria della spesa di personale nei Comuni, la dotazione organica e la pianificazione triennale dei fabbisogni di personale

venerdì 22 novembre 2024 09:00-13:00 docente: Giacomo Mengucci

Tributi

Le procedure di accertamento dei tributi locali dopo l'avvio della riforma fiscale

martedì **29 ottobre** 09:30-12:30 docente: Stefania Zammarchi

La gestione dei tributi locali nel 2025

martedì **5 novembre** 09:30-11:30 docente: Stefania Zammarchi

Partecipate

Le verifiche della Corte dei Conti sulla costituzione di nuove società pubbliche ed il piano di razionalizzazione delle partecipate

giovedì **31 ottobre** 09:30-12:30 docente: Anna Guiducci

Il modello in house per i servizi pubblici locali e per i servizi strumentali: analogie e differenze

venerdì **6 dicembre** ore 09:30-12:30 docente: Anna Guiducci

ACCRUAL

RIFORMA ACCRUAL: introduzione e prime indicazioni

venerdì **25 ottobre** ore 09:00-12:00 docenti: Andrea Bieka e Patrizia Ruffini

La riforma contabile ACCRUAL negli enti locali

martedì **3 dicembre** ore 10:00-12:00 docente: Andrea Biekar