

IL SUNTO RAGIONERIA

A cura di Patrizia Ruffini



32 del 5 settembre 2025

Con settembre parte la programmazione 2025/2028 per gli enti locali che deve approdare all'approvazione del bilancio di previsione entro il 31 dicembre 2025.

Scadenzario

Per poter scaricare le scadenze aggiornate occorre utilizzare il seguente [link](#).

Attualità di rilievo



Rassegna. Enti locali, è già tempo di bilanci: la corsa al 2026 parte a settembre

Settembre non segna soltanto la riapertura delle scuole: per gli enti locali rappresenta l'avvio del percorso che conduce all'approvazione del bilancio di previsione entro il 31 dicembre. Con l'entrata in vigore del Dm 25 luglio 2023, tempi e modalità di redazione del bilancio sono stati definiti con maggiore precisione, con l'obiettivo di contenere le proroghe e garantire l'approvazione dei documenti di programmazione prima dell'inizio del nuovo esercizio. I primi risultati della riforma sono incoraggianti: nella maggior parte delle amministrazioni il bilancio di previsione è stato approvato entro la fine dell'anno, con proroghe limitate al 31 marzo per il 2024 e al 28 febbraio per il 2025.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Bilancio 2026: nidi autonomi e Fondo vincoli sotto i riflettori

Con il bilancio di previsione 2026 debutta la contabilizzazione separata delle spese per gli asili nido. È questa la novità più rilevante introdotta dal decreto 10 ottobre 2024 che ridisegna lo schema di bilancio a partire dal triennio 2026-2028. La modifica nasce dall'esigenza di monitorare con maggiore precisione l'andamento dei conti pubblici e, in particolare, dei fabbisogni standard. Il cambiamento più evidente riguarda la missione 12, all'interno della quale viene istituito il nuovo programma 11, denominato "Interventi per asili nido". Di conseguenza, il programma 1 resterà circoscritto agli "Interventi per l'infanzia e i minori", mentre tutte le spese relative ai nidi confluiranno nei nuovi capitoli da creare all'interno del programma dedicato.

Leggi l'[articolo](#).

Contabilità



Rassegna. Fondo di garanzia debiti commerciali, rebus svincolo: Corte conti solleva una questione di massima

Di fronte ai dubbi interpretativi sull'articolo 1, comma 863, della legge 145/2018 – relativo alla possibilità di liberare il Fondo di garanzia dei debiti commerciali (Fgdc) accantonato negli esercizi precedenti, anche in sede di predisposizione del rendiconto dell'esercizio in cui sia stato accertato il rispetto dei limiti fissati per la riduzione dell'indebitamento commerciale pregresso e per la tempestività dei pagamenti – la Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per le Marche, con la deliberazione n. 92/2025, ha sollevato una questione di massima, rilevando un contrasto interpretativo.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Bilanci 2026-2028, svolta green e sociale nella contabilità degli enti locali

Con l'entrata in vigore, il 21 agosto 2025, del 19° decreto correttivo all'armonizzazione contabile (decreto 6 agosto 2025, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 20 agosto), gli enti territoriali dovranno adeguarsi alle modifiche al piano dei conti integrato, applicabili già a partire dal bilancio di previsione 2026-2028. Sul sito Arconet sono disponibili i nuovi strumenti Excel con il piano dei conti vigente dal 2026 e quello valido dal 2027, un supporto operativo essenziale per analizzare le variazioni in ambito finanziario, economico e patrimoniale.

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Bilancio consolidato: quando un'ASP si considera controllata?

La Corte dei Conti chiarisce che il semplice potere di nomina o revoca dei membri del Consiglio di Amministrazione di un'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) da parte di un Comune non è sufficiente a stabilire un controllo da parte dell'ente locale.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Conti, tasse, federalismo e Pnrr: tutti i dossier pre manovra

Mentre la solita girandola di ipotesi più o meno fondate comincia a invadere le cronache in attesa della manovra d'autunno, la ripresa a pieno regime dei lavori sulla politica economica propone una serie di dossier che nei programmi originari avrebbero dovuto chiudersi già in primavera, ma che per varie ragioni hanno mancato l'appuntamento. E ora vanno quindi affrontati anche prima di entrare nel vivo della legge di bilancio.

Leggi l'[articolo](#).



MEF. Modalità per l'utilizzo del bonifico bancario o postale per versamenti a favore della Tesoreria

A partire dal 1° gennaio 2025, è stato avviato il programma di reingegnerizzazione dell'architettura informatica di Tesoreria (Re.Tes.), avente ad oggetto la revisione delle procedure di incasso e di pagamento della Tesoreria statale, con adeguamento dei flussi informativi di scambio tra i vari soggetti coinvolti. Tra le novità insite nel programma vi è il superamento della distinta soggettività delle Tesorerie, con l'eliminazione del riferimento alle Sezioni di tesoreria provinciale e la definizione unitaria della Tesoreria statale quale unico centro di gestione delle attività di incasso e pagamento per conto dello Stato.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Bonifici alla Tesoreria dello Stato: obbligo di indicare la provincia nella causale – Istruzioni sui versamenti

Con la circolare n. 20 del 29 agosto 2025, la Ragioneria generale dello Stato detta le nuove regole operative per i versamenti a favore della Tesoreria tramite bonifico bancario o postale. La novità è diretta conseguenza del programma di reingegnerizzazione Re.Tes., in vigore dal 1° gennaio 2025, che ha ridisegnato radicalmente la gestione della Tesoreria statale: superata la distinta soggettività delle sezioni provinciali, le operazioni di incasso e pagamento per conto dello Stato confluiscono ora in un unico centro di gestione, con IBAN unici nazionali. Questo cambiamento ha eliminato il collegamento tra le unità elementari di bilancio e le vecchie sezioni provinciali, con il rischio di perdere un riferimento considerato ancora cruciale: la territorialità dei versamenti.

Leggi l'[articolo](#).



Ministero dell'Interno. Rendicontazione spese consultazioni referendarie ed amministrative 8 e 9 giugno 2025

Si comunica che a partire dal 3 settembre 2025 è attiva la funzione di Rendicontazione delle spese elettorali sostenute in occasione delle consultazioni referendarie ed amministrative dell'8 e 9 giugno 2025.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Debito: gli interessi volano in Europa ma non in Italia

Il debito pubblico e la spesa per interessi corrono in Europa, ma non in Italia. La calma che caratterizza i titoli italiani in questa fase turbolenta, e che fa convergere su Roma le rotte inedite delle «fughe verso la qualità» da parte degli investitori globali, si spiega così.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. Incontro Giorgetti-Province – Gandolfi (Upi): «Più investimenti in manovra»

Prevedere nella prossima legge di bilancio per il 2026 misure finanziarie che sostengano le Province, ne valorizzino il ruolo chiave per lo sviluppo locale e accompagnino il percorso di revisione delle norme, a partire dal testo unico, indispensabile e urgente per assicurare a queste istituzioni un quadro ordinamentale chiaro. È stata questa la richiesta avanzata dal Presidente di Upi Pasquale Gandolfi in un incontro con il Ministro dell'Economia e delle Finanze Gian Carlo Giorgetti, richiesto da Upi per fare il punto sulle questioni più urgenti che riguardano le Province.

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Parifica negativa e procedibilità del conto giudiziale

La parifica non è necessariamente un'approvazione. L'amministrazione può infatti concludere il controllo con un esito negativo, se ritiene che la gestione dell'agente non sia stata corretta.

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Relazione di fine mandato: non si possono omettere i rilievi

La Corte dei Conti Emilia-Romagna (Deliberazione 94/2025/VSG) ricorda l'articolo 4 D.Lgs. 149/2011 che obbliga a riportare tutti i rilievi precedenti.

Leggi l'[articolo](#).



BDAP. Bilanci 2025: 188 comuni ancora al palo e la Sicilia è un caso nazionale

Mentre si avviano i lavori per la la costruzione del bilancio di previsione 2026, **188 enti locali su 7.902** non hanno ancora approvato il bilancio di previsione **2025**. Secondo i dati BDAP aggiornati al 1° settembre , la **percentuale nazionale di inadempienza è del 2,4%**: contenuta, sì, ma tutt'altro che omogenea.

Leggi l'[articolo](#).



BDAP. Oltre un terzo delle Unioni Comuni italiane è ancora senza bilancio 2025: non è solo un ritardo, è un segnale

Il 36% delle Unioni non ha ancora approvato il bilancio di previsione: 196 su 537 risultano inadempienti (fonte BDAP, aggiornamento al 1° settembre). Campania, Calabria, Friuli-Venezia Giulia e Sicilia superano l'80% di Unioni senza bilancio. In altre regioni, invece, la situazione è opposta: Emilia-Romagna si ferma al 5%, mentre Trentino-Alto Adige, Umbria e Valle d'Aosta registrano zero inadempienze.

Leggi l'[articolo](#).



BDAP. Comuni italiani: oltre 46 miliardi accantonati nel 2024, ma dove finiscono queste risorse?

Secondo i dati BDAP, al 31 dicembre 2024 i comuni italiani hanno accantonato **46,5 miliardi di euro** nel risultato di amministrazione. Una cifra imponente, frutto dell'armonizzazione contabile introdotta dal D.Lgs. 118/2011, che ha reso più trasparente e rigorosa la gestione finanziaria degli enti locali.

Leggi l'[articolo](#).

Risorse



ANCI. Attività educative e ricreative, avviso Dipartimento Famiglia per finanziare iniziative dei Comuni

Il Dipartimento per le Politiche della famiglia ha pubblicato un Avviso pubblico con modalità "a sportello", rivolto ai Comuni (esclusi quelli delle Province Autonome di Trento e Bolzano) per finanziare con un importo complessivo di 3 mln di euro per il 2025 progetti educativi e ricreativi destinati ai minori, come previsto dall'art. 1, comma 213 della L. 2024, n. 207 (Legge Bilancio).

Leggi l'[articolo](#).

PNRR



Presidenza del Consiglio dei Ministri. PNRR, la Commissione europea ha versato all'Italia la settima rata pari a 18,3 miliardi di euro

L'Italia ha ricevuto dalla Commissione europea il pagamento della settima rata del PNRR pari a 18,3 miliardi di euro, che porta a oltre 140 miliardi di euro la somma complessivamente incassata. Leggi l'[articolo](#).



MEF. Raccolta normativa PNRR- V edizione

La Ragioneria Generale dello Stato pubblica la quinta edizione della Raccolta normativa PNRR. Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Pnrr scuole nuove, Avviso pubblico Mim per affitti e noleggi per comuni e città metro beneficiari

In riferimento alla Missione PNRR scuole nuove (M2 – C3 – I 1.1 “Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici”), i soli enti locali, soggetti attuatori di questa misura, possono manifestare interesse dalle ore 10.00 del giorno 1° settembre 2025 ed entro e non oltre le ore 18.00 del giorno 10 settembre 2025 mediante compilazione e caricamento dell'Allegato 1 “Manifestazione di interesse”.

Leggi l'[articolo](#).



ANCI. Bando Dipartimento per lo sport ‘Pnrr – Sport e inclusione’ per i Comuni fino a 10 mila abitanti

Il Dipartimento per lo sport ha pubblicato un nuovo bando PNRR – Sport e inclusione (clicca QUI), per la realizzazione di nuovi impianti sportivi indoor di proprietà comunale o di nuovi locali a servizio di impianti sportivi in realizzazione o esistenti (ad esempio: spogliatoi, servizi igienici, locale associativo, punto di pronto soccorso, reception), mettendo a disposizione 12.393.407,62 euro a seguito di rinunce da parte dei soggetti attuatori. L'importo massimo per intervento è di 1,4 milioni di euro.

Leggi l'[articolo](#).

Personale



Corte dei Conti. Chiarimento assunzioni nei consorzi di Comuni

La Corte dei Conti analizza le regole e le eccezioni relative alle assunzioni di personale da parte dei consorzi tra Comuni, con un focus particolare sugli assistenti sociali. La questione principale è che un Comune non può cedere la propria capacità di assunzione a un consorzio, in quanto questa possibilità è riservata esclusivamente alle Unioni di Comuni. Questo significa che, in linea di principio, il consorzio non può assumere personale basandosi sulla “quota” di assunzione dei Comuni soci.

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Rimborso spese di viaggio per personale in convenzione

Le convenzioni tra enti pubblici, disciplinate dall'articolo 23 del CCNL del 16 novembre 2022, consentono il rimborso delle spese di viaggio per il personale. Il rimborso è ammesso in due casi: quando il dipendente si sposta dalla sede del suo ente di appartenenza a quella dell'ente che lo “utilizza”, oppure quando si muove direttamente dalla sua residenza verso la sede dell'ente “utilizzatore”. È fondamentale, però, che la residenza del dipendente non coincida con la sede dell'ente che lo riceve.

Leggi l'[articolo](#).



Corte dei Conti. Capacità assunzionali Unioni

La Corte dei Conti regione Veneto ha risposto a due quesiti in materia di capacità assunzionale delle Unioni di Comuni.

Leggi l'[articolo](#).



ARAN. Ultimi orientamenti applicativi

L'Aran il 2 settembre ha pubblicato gli ultimi orientamenti applicativi in materia di: classificazione del personale, progressioni giuridiche, permessi handicap (legge 104), permessi retribuiti e indennità sostitutiva del preavviso.

Leggi l'[articolo](#).

Partecipate e servizi pubblici locali



AGCM. Affidamenti in-house inefficienti

L'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) ha analizzato la gestione di alcuni servizi pubblici da parte di un Comune, in particolare ha esaminato la revisione periodica delle

partecipazioni societarie del Comune e ha rilevato che mancano dati e informazioni cruciali per valutare l'efficienza dei servizi affidati in-house, ovvero gestiti da società interamente possedute dall'ente locale.

Leggi l'[articolo](#).



Rassegna. La gestione del servizio gravemente insoddisfacente mette a rischio la partecipazione

È strettamente necessaria la partecipazione pubblica in una società che non gestisce bene il proprio servizio? Secondo l'Autorità della Concorrenza e del Mercato no: «l'Autorità ritiene che laddove dalla ricognizione emerga una gestione del servizio gravemente insoddisfacente per la quale il mantenimento dell'affidamento in house non si giustifica sul piano economico e qualitativo, viene meno la stretta necessarietà della società per i fini istituzionali dell'ente, richiesta dall'articolo 4, comma 1, del TUSPP – non essendo il gestore in grado di offrire adeguatamente il servizio affidato – e può pertanto integrarsi la fattispecie di cui alla citata lett. a) dell'articolo 20, comma 2, del TUSPP, atta a giustificare la dismissione della medesima partecipazione».

Leggi l'[articolo](#).



TAR. Affidamento dei servizi pubblici è competenza del Consiglio comunale, non del dirigente

Il TAR Lombardia, con la sentenza n. 757/2025, ha stabilito che la scelta di come affidare un servizio pubblico locale spetta al Consiglio comunale e non a un dirigente. La sentenza si basa su due punti chiave: la corretta classificazione del contratto e la competenza degli organi comunali.

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Gestione in house servizio idrico: il controllo dei comuni deve essere incisivo e non precario

Strumenti statutari per il controllo analogo congiunto: vanno assegnati maggiori poteri alle amministrazioni controllanti e all'organo extrasocietario di coordinamento e controllo.

Leggi l'[articolo](#).

Revisione



Ministero dell'Interno. Quantificazione compenso revisori: maggiorazioni

Il compenso base è determinato in relazione alla classe demografica ed alle spese di funzionamento e di investimento dell'ente locale. Lo stesso articolo 241, al comma 7, demanda all'ente locale la definizione del compenso, prevedendo che "l'ente locale stabilisce il compenso

spettante ai revisori con la stessa delibera di nomina”.
Leggi l'[articolo](#).

Contenuto extra



MIT. Pagamento diretto verso Agente di Riscossione

Il Servizio supporto giuridico ha risposto con parere n. 3590/2025 ad un quesito in materia di intervento sostitutivo, con pagamento diretto verso l'agente della riscossione.
Leggi l'[articolo](#).



MIT. Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il Servizio supporto giuridico del Mit, con parere 3595, risponde ad un quesito in materia di pianificazione e programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi.
Leggi l'[articolo](#).



MIT. Criterio di aggiudicazione appalto di lavori con manodopera superiore al 50%

Il Servizio supporto giuridico del Mit, con parere 3589, risponde ad un quesito in materia di criteri di aggiudicazione e costo della manodopera.
Leggi l'[articolo](#).



TAR. Procedura concorrenziale per contratti attivi

Un'analisi recente del TAR Lombardia ha chiarito che, sebbene i contratti attivi non rientrino nella disciplina del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023), la loro assegnazione deve comunque rispettare i principi fondamentali del codice stesso.
Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli incentivi tecnici

L'ANAC ha chiarito gli obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli incentivi tecnici per i dipendenti pubblici. Tali dati devono essere pubblicati per garantire la trasparenza e il rispetto della normativa.
Leggi l'[articolo](#).



Consiglio di Stato. Natura giuridica vincoli urbanistici per parcheggi pubblici

Il Consiglio di Stato ha chiarito la natura giuridica dei vincoli urbanistici che destinano aree private alla creazione di parcheggi pubblici. A differenza dei vincoli espropriativi, che prevedono la totale acquisizione del bene da parte della pubblica amministrazione e un indennizzo, questi vincoli sono considerati conformativi.

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Annullamento gara per violazioni del Codice e incompletezza della documentazione

Incompletezza della documentazione posta a base di gara, frazionamento della progettazione senza riscontrare specifiche esigenze tecniche, attribuzione di un ruolo di supervisione, comprensivo dell'approvazione delle soluzioni tecniche a carattere architettonico, a soggetti incaricati in via privatistica diversi dalle figure del Rup, del Direttore dell'esecuzione, e del soggetto verificatore.

Leggi l'[articolo](#).



Consiglio di Stato. Diritto di accesso del consigliere comunale e bilanciamento dei contrapposti interessi, in particolare del diritto alla riservatezza

L'accesso del consigliere comunale a tutte le notizie e le informazioni in possesso del comune e della provincia e degli enti dipendenti, utili all'espletamento del proprio mandato, garantito dall'art. 43 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, pur avendo un'estensione più ampia di quello della legge n. 241 del 1990, non può sottrarsi alla regola del ragionevole bilanciamento, visto che i diritti fondamentali di pari rango si trovano nell'assetto costituzionale in un rapporto di integrazione reciproca, non ordinato su base gerarchica, per cui non è possibile individuare uno di essi che abbia la prevalenza assoluta sugli altri.

Leggi l'[articolo](#).



ANAC. Varianti illegittime: aumento dei costi e dei tempi dell'opera

Rilievi carenti, indagini preventive all'opera non conformi, progetti non rispondenti agli obblighi del Codice Appalti, approvazione in corso d'opera di cinque perizie di variante, in assenza, nella maggioranza dei casi, dei presupposti di legittimità.

Leggi l'[articolo](#).

IL SUNTO RAGIONERIA

La rivista è iscritta nel registro dei giornali e periodici del Tribunale di Ancona, al n. 2197/2017. La direttrice è Patrizia Ruffini.

L'editore è Libram S.r.l., che detiene la proprietà della pubblicazione attraverso il marchio Mira Editore.

Per ulteriori informazioni, è possibile visitare il sito web di Libram S.r.l.: www.libram.it inviare un'e-mail a elisa.biekar@libram.it o telefonare allo 071-9206834