



CONSULTAZIONE PUBBLICA del 12 maggio 2026

Determinazione Prezzo di riferimento del servizio di ristorazione in ambito scolastico, nello specifico del Prezzo di riferimento del servizio di mensa (pranzo) scuola primaria

L'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.), nell'esercizio della propria funzione di favorire l'economicità dei contratti pubblici e la trasparenza delle condizioni di acquisto, ai sensi dell'art. 222, co. 3, lett. i), del Codice dei contratti pubblici¹, ha deliberato, tenuto conto che i servizi di ristorazione scolastica rappresentano un settore del mercato dei contratti pubblici di servizi di rilevante interesse economico, di procedere all'individuazione dei prezzi di riferimento del servizio di ristorazione in ambito scolastico, nello specifico del **Prezzo di riferimento del pranzo delle scuole primarie italiane**. I prezzi di riferimento, come emerge dalla lettura del combinato disposto dell'art. 222, co. 3, lett. i), del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 9, co. 7 del d.l. 66/2014, presentano una natura vincolante cui è connessa la sanzione della nullità per i contratti stipulati in violazione del prezzo massimo stabilito dall'Autorità. Pertanto, la determinazione del prezzo di riferimento, rientrando nell'attività di regolazione dell'Autorità, è soggetta all'obbligo di consultazione che richiede la predisposizione della Relazione di Analisi di Impatto della Regolazione (AIR) ai sensi dell'art. 5 del "Regolamento per la definizione della disciplina della partecipazione ai procedimenti di regolazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e di una metodologia di acquisizione e analisi quali quantitative dei dati rilevanti ai fini dell'analisi di impatto della regolazione (AIR) e della verifica dell'impatto della regolazione (VIR) Delibera n. 135 del 28 marzo 2023".

Le risultanze delle analisi statistiche effettuate che hanno condotto alla determinazione del prezzo di riferimento sono riportate nell'allegato Documento Tecnico (All. 1) a cui si rimanda per tutti gli elementi di dettaglio dell'analisi di modellazione statistica condotte da A.N.AC. Il modello statistico individuato definisce il prezzo di riferimento per il servizio di mensa rivolto agli alunni della scuola primaria con le seguenti caratteristiche standardizzate:

- o Tipologia di legame: "Legame Fresco-Caldo".
- o Luogo di distribuzione: Include (almeno) il refettorio.
- o Tipologia di confezionamento: "Multiporzione CON scodellamento".

Il procedimento di selezione delle variabili influenti sul prezzo ha identificato:

¹ Nell'ambito dei poteri ad essa attribuiti, l'ANAC: [...] lett. i) per favorire l'economicità dei contratti pubblici e la trasparenza delle condizioni di acquisto, elabora con appositi atti di indirizzo, fatte salve le normative di settore, costi standard dei lavori e prezzi di riferimento di beni e servizi, tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico della pubblica amministrazione; si avvale a tal fine, sulla base di apposite convenzioni, del supporto dell'ISTAT e degli altri enti del Sistema statistico nazionale, secondo le condizioni di maggiore efficienza, ed eventualmente anche delle informazioni contenute nelle banche dati esistenti presso altre amministrazioni pubbliche e altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici;

- La componente territoriale
- il numero di pasti annuali;
- il Lavaggio Attrezzature a carico dell'OE
- la bottiglietta di acqua inclusa;
- il servizio effettuato anche in Aula (oltre che nel refettorio).

In considerazione della valenza regolatoria del prezzo di riferimento, ovvero della sua funzione di “tetto” al di sotto del quale possa attivarsi la dinamica concorrenziale, nonché della limitata capacità esplicativa del modello in termini di variabilità “spiegata” dei prezzi osservati si è ritenuto opportuno effettuare una modifica additiva della intercetta utilizzando 3 traslazioni omogenee rispettivamente al 75°, all'80° e all'85° percentile della distribuzione dei residui.

Le considerazioni esposte hanno pertanto condotto alla determinazione di 6 modellazioni di prezzo di riferimento: 2 tipologie di territorio (Regione/Macroarea) per 3 livelli di traslazione (75°/80°/85°). Tra le varie opzione

Il modello con dummy Regionali appare preferibile mentre rispetto al livello di traslazione si ritiene che la soluzione intermedia (80° percentile) rappresenti il giusto punto di equilibrio da prendere in considerazione in sede di prima pubblicazione. A livello di sistema di indicizzazione, tra indice FOI e indice NIC (per la classe ECOICOP 11.1.2 "Mense"), quest'ultimo è l'indice ritenuto idoneo per gli aggiornamenti.

Il questionario di consultazione si compone di una prima parte recante i dati identificativi del compilatore e l'autorizzazione alla pubblicazione, mentre la restante parte consente di fornire una propria valutazione su

1. modello Regionale vs Macroarea
2. livello di traslazione (75-80-85)
3. indice di aggiornamento (FOI vs NIC mense)

In particolare, nell'ultimo quesito è prevista la possibilità di inserire qualsiasi tipologia di osservazione su qualunque aspetto ritenuto rilevante da parte degli stakeholder.